
25. 3.2 021

POROČILO O DELU NADZORNEGA ODBORA OBČINE JESENICE V LETU 2020**SPOŠTOVANE SVETNICE IN SVETNIKI, ŽUPAN IN OSTALI PRISOTNI.****UVOD**

Nadzorni odbor Občine Jesenice (NO) je v skladu z določili 28. člena Statuta Občine Jesenice, zavezan, da enkrat letno poroča občinskemu svetu o svojih ugotovitvah, občinski svet pa se s tem seznani.

NO občine je v skladu s statutom samostojen in neodvisen organ, ki nadzira javno porabo sredstev v občini Jesenice. Druga dva organa občine sta župan in občinski svet. Ob tem velja poudariti, da so v Poslovniku o delu zelo jasna določila o javnosti dela, takih določil občinski svet nima.

Poslovník o delu NO v 3. členu določa tudi javnost dela. Javnost dela NO zagotavlja z objavo zapisnikov in končnih poročil ter obveščanjem občinskega sveta in župana. Tam je tudi zapisano, da osnutki poročil javnosti niso dostopni in niso informacije javnega značaja. Nadzorni odbor je dolžan spoštovati tudi določila zakona o dostopu do informacij javnega značaja, kjer je med drugim tudi zapisano, da podatek iz dokumenta, ki je v postopku izdelave, in je še predmet posvetovanja v organu, njegovo razkritje pa bi povzročilo napačno razumevanje njegove vsebine; ni informacija javnega značaja. Ta dejstva je potrebno upoštevati pri presoji delovanja Nadzornega odbora.

Vse uradno dokumentarno gradivo, nujno za opredelitev sklepov NO, je arhivirano v občinski upravi, ki je zadolžena za pomoč pri delu NO. Hkrati moram poudariti, da zaradi spoštovanja določb EU direktiv o varovanju podatkov, GDPR-ja, člani NO sami sestavljamo in pišemo zapisnike, ki so vam dostopni, sami pripravljamo sklepe, torej uvajamo nov višji standard delovanja nadzornih organov v lokalnih skupnostih. Dodatnega plačila za to delo člani ne prejemamo.

Člani in članice NO smo pri »opravljanju svojega dela dolžni spoštovati dostojanstvo, dobro ime in osebnostno integriteto fizičnih in pravnih oseb.

Na začetku dela smo soglašali, ne glede na dejstvo, da so nas predlagali različne svetniške skupine iz različnih strank, da se ne bomo politično opredeljevali, temveč upoštevali kriterije, kot so strokovnost, učinkovitost, da bomo tehtali odločitve z namenom, opozarjati na nepravilnosti, napake in pomanjkljivosti v delovanju uporabnikov javnih sredstev lokalne skupnosti, vse s ciljem, da se izboljša delovanje in poraba javnih sredstev. Pri tem pa upoštevati zgoraj navedena načela spoštljivosti, tudi v javnem komuniciranju.

Metoda dela NO je, da določi delovno skupino za nadzor in vodjo skupine, katerega dolžnost je pripraviti program nadzora za obravnavo v delovni skupini, nadzor opravljajo člani skupine skupaj, vodja skupine pripravi delovni osnutek poročila, ki ga uskladijo člani delovne skupine pred obravnavo in odločanjem na seji NO. Doslej so bile vse odločitve v procesu sprejemanja poročil usklajene in sprejete soglasno, zato je izpostavljanje in obtoževanje samo vodje nadzora neutemeljeno in neodgovorno. Prav tako smo spoštovali tudi določila glede konflikta interesa in sem se kot predsednica NO v dveh primerih tudi izločila in je poročila oz. odgovor podpisala podpredsednica NO.

NO je v letu 2020 opravil nadzore v skladu s programom dela za leto 2020, s katerim je bil ta občinski svet seznanjen, četudi je epidemija Covid 19 vplivala na delovanje tako nadzorovanih oseb, kot tudi na del samega NO, zato smo program tudi dopolnili.

V poročilu so navedena dejstva o delu, danes ste se seznanili tudi z dvema poročiloma o nadzoru, ki sta bila opravljena v preteklem letu, zaradi rokov o obravnavi osnutka poročila pa ste se s končnima poročiloma seznanili na tej seji.

V letu 2020 je bilo načrtovanih sedem sej NO, realiziranih je bilo osem rednih sej, ena dopisna seja in ena seja z nadaljevanjem. Zaradi epidemije se NO ni sestal februarja, marca in aprila 2020, seje pa smo prilagajali tudi sejam občinskega sveta, ki v tem času tudi ni zasedal.

Vsi zapisniki sej NO, ko so potrjeni na naslednji seji, se objavijo na spletni strani Občine Jesenice in so javno dostopni vsem, tako svetnikom in svetnicam kot ostalim.

Za svoje delo smo porabili tudi manj sredstev od planiranih.

Skupaj je bilo na devetih sejah obravnavanih 51 točk dnevnega reda, sprejetih je bilo 45 sklepov.

Na vseh devetih sejah je bil NO sklepčen. Na sedmih sejah so bili navzoči vsi člani, na eni je upravičeno manjkal en član, na eni pa dva člana. Posebej poudarjam, da je NO vse svoje odločitve vedno sprejemal soglasno, torej ni posamezni član NO bolj odgovoren kot drugi.

REALIZACIJA NADZOROV

V poročilu so zapisani kriteriji in tudi razlogi, zakaj smo program dvakrat spremenili. Soglašali smo, da epidemija in izvajanje tako imenovanih PKP zakonov, terjata dopolnitev programa dela, tako:

1. da se **NADZOR PODROČJA PRORAČUNSKE PORABE 18:** Občina Jesenice/Dom. Dr. F. Berglja namenskost porabe sredstev proračuna na področju **izvajanja programov socialnega varstva, cene zavodskega varstva (Dom dr. Franceta Berglja) v letu 2019 ne izvede v letu 2020 in se vključi v program nadzorov v letu 2021.**
2. **NADZOR PODROČJA PRORAČUNSKE PORABE 13 (NADZOR 6):** Sofinanciranje dejavnosti mestnega prometa in šolskih prevozov v letu 2019 in Izvajanje Koncesije za opravljanje izbirne občinske gospodarske javne službe mestnega linijskega prevoza, vključno s šolskimi prevozi v občini Jesenice v letu 2019, **smo dopolnili še z nadzorom Sofinanciranje dejavnosti mestnega prometa in šolskih prevozov v letu 2020. Nadzor se bo zaključil v prvi polovici leta 2021, pri odločitvi o dopolnitvi nadzora smo upoštevali tudi pripombe NO v zvezi s to tematiko ter dejstvo, da je sofinanciranje po PKP-jih razpravljal tudi občinski svet.**
3. V okviru obravnave **proračuna za leto 2020 je bila na seji občinskega sveta izpostavljena tudi prodaja zemljišča Avtocamp Finida.** NO je že na 7. seji, dne 7. 11. 2019, pod točko 3, ko je obravnaval gradivo za 8. redno sejo Občinskega sveta Občine Jesenice, ki je bila 14. 11. 2019, Točka 8 - Predlog načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem, prodaja zemljišča-solastniškega deleža (delež 6738/10000) nepremičnin s parc. št. 62/4 in 62/7 k.o. Lovrečica, v naravi zemljišča na območju Republike Hrvaške, ki je v (odplačni) uporabi družbe Plava laguna d. . in predstavlja del avtokampa Finida; predlagal pripravo analize glede uporabe, upravljanja in razpolaganja s tem premoženjem (najmanj tri leta, prihodki, stroški, upravičenci, določanje cenika, odprta vprašanja, vlaganja v preteklosti in potrebna vlaganja v prihodnosti, itd.) in predlagal, da šele na tej podlagi župan predlaga odločitev glede prodaje. Ker ta analiza s strani lastnika nepremičnega premoženja ni bilo opravljena oz. NO z njo ni bil seznanjen, je program nadzorov dopolnil. Poleg tega je bil objavljen poziv za javno zbiranje informativnih/nezavezujočih ponudb za ustanovitev stavbne pravice na nepremičnem

premoženju občine v kampu Finida, zato verjamem, da je v poročilu NO zadosti informacij za odgovorno odločanje v prihodnje.

Tako so bili do konca leta 2020 realizirani nadzori:

1. Nadzor javnega podjetja Jeko, d. o. o., Občine Jesenice, izvajanje veljavne Podjetniške kolektivne pogodbe Jeko, d. o. o., delež plač v cenah javnih storitev.
2. Nadzor premoženjske bilance Občine Jesenice za leti 2018 in 2019: Popis sredstev in obveznosti do njihov virov Občine Jesenice na dan 31. 12. 2018 in na dan 31. 12. 2019. Nadzora sta bila realizirana z oddajo končnih poročil, prejeta so bila odzivna poročila nadzorovanih oseb.
3. Nadzor proračunske porabe: Oskrba s toplotno energijo in izvajanje Koncesijske pogodba za izvajanje gospodarske javne službe oskrbe s toploto, št.: 360-8/2013 z dne 4. 7. 2014, v letu 2019, Protokola o izvajanju vzdrževanja vročevodnega omrežja na območju občine Jesenice z dne 24. 7. 2015, v letu 2019 (osnutek poročila je bil sprejet 16. 12. 2020, končno poročilo je sprejeto dne 16. 2. 2021).
4. Nadzor Občine Jesenice, Oddelek za finance, plan in analize in Komisije za letovanje Občine Jesenice, Kranjska Gora in Žirovnica, pravilnost poslovanja Občine Jesenice in Komisije Komisija za letovanje Občine Jesenice, Kranjska Gora in Žirovnica ter namenska poraba prihodkov iz tega naslova (Finida), (osnutek poročila je bil sprejet 16. 12. 2020, končno poročilo sprejeto dne 16. 2. 2021).

Sodelovanje z občinsko upravo in nadzorovanimi osebami je bilo korektno.

Nadzori v teku, začeti v letu 2020 in bodo zaključeni v letu 2021:

1. Nadzor investicije: Izgradnja komunalne infrastrukture v naselju Murova.
2. Nadzor proračunske porabe 13: Sofinanciranje dejavnosti mestnega prometa in šolskih prevozov v letu 2019 in 2020.

SPREMLJANJE POSLOVANJA UPORABNIKOV PRORAČUNA OBČINE IN DRUGIH IZVAJALCEV JAVNIH SLUŽB

V okviru teh nalog je na sejah NO obravnaval gradiva, naslavljal na župana določena mnenja, pobude. Pri pregledu realizacij odgovorov na naše pobude NO ugotavlja, da na določena vprašanja, pobude oz. predloge še ni prejel odgovorov, tudi iz leta 2019. Seznam vseh pobud, ki niso dobile svojega epiloga, imate v poročilu in jih ne bom navajala, menim pa, da so napisane konkretno, spoštujejo integriteto oseb, delovanje tako občinskega sveta, občinske uprave in samega župana, kot organov in institucij, ki jih je potrebno spoštovati.

ZAKLJUČEK

Na koncu mi dovolite, da izpostavim nekaj dejstev, ki so sicer zapisane podrobneje v poročilu, vendar menim, da trenutna situacija in razprave na socialnih omrežjih, terjajo jasen odgovor glede na žaljive obdolžitve, ki nimajo podlage v dejstvih, razen če pristanemo, da ni potrebno spoštovati predpisov. Številne navedbe označujem kot pravokativne, zavajajoče za občane, neresnične in ne temeljijo na dejstvih in pristojnostih. Tako odločno zavračam očitke glede pristojnosti odločanja, skrivanja in zavajanja občanov glede pravih informacij in ugotovitev, na koncu koncev tudi konflikta interesov, tako mene, kot predsednice NO Občine Jesenice in tudi vodje nadzora in drugih članov NO, ki jim zaupam. Javno objavljene navedbe, ki zadevajo NO in mene, mejijo na rob dovoljenega in zakonitega izražanja, nanašajo pa se pretežno na problematiko poslovanja nadzora Jeko, d. o. o in izvajanje

podjetniške kolektivne pogodbe, ki se ga nepravilno povezuje z odgovorom NO županu Občine Jesenice, glede sodelovanja podjetja JEKO, d. o. o. in EcoSynergy System, d. o. o.

Samo v ilustracijo. Kdor je prebral poročilo o nadzoru Jeko, d. o. o., ve, da NO ali posamezni član ali skupščina družbe nima nobenih pristojnosti glede delovnih razmerij, to je pristojnost direktorja. Sistemizacijo v javnem podjetju sta potrdila župana občin ustanoviteljic javnega podjetja, mnenje je dal sindikat, direktor jo izvaja.

Tako poudarjam :

- žal nekateri člani občinskega sveta ne razumejo, kaj je naloga in namen nadzora in kaj je namen izdaje odgovora ali mnenja, (napačno je povezovanje obeh institutov).
- NO je posredoval odgovor na prejeta pobudo župana Občine Jesenice v zvezi s sodelovanjem javnega podjetja JEKO, d. o. o. in EcoSynergy System, d. o. o. (odgovor je bil sprejet na 11. seji dne 15. 6. 2020, posredovan županu 22. 6. 2020). To je bil odgovor, mnenje in ne nadzor, kajti sklep o tem ni bil izdan. **Poudarjam NO, se je opredelil do tistih stvari, ki so objektivno preverljive in dokazljive in jih navedel v odgovoru županu Občine Jesenice.**
- O pobudi LO Levice Jeseniška Alternativa, ki jo je NO prejel 14. 5. 2020 – Zahteva za izredni nadzor (izrednih nadzorov ni več, nove pravne opredelitve nadzorov, spremembe statuta občine bodo vnesene z drugimi popravki) nad izvajanjem delovanja Centralne čistile naprave (CCN) in deponije na Mali Mežakli, **je NO razpravljal in po presoji na 11. seji dne 15. 6. 2020 sprejel načelno mnenje** v zvezi s pobudami svetniških skupin Občinskega sveta Občine Jesenice, iz katerega sledi: »**V skladu z ekonomičnostjo upravnega postopka, kot enega izmed temeljnih načel Zakona o upravnem postopku, je Nadzorni odbor Občine Jesenice (NO) sklenil, da načeloma ne bo najemal zunanjih svetovalcev. Za vprašanja, ki sodijo v okvir strokovne presoje, ki presegajo kompetence in strokovna znanja članov in članic NO, predlagateljem NO svetuje in jih napotuje na pristojne institucije, ki so strokovno usposobljene za posamezno področje.**
- NO je v načelnem mnenju poudaril, da je pri svojem delu neodvisen in zato se, v kolikor bo zaznal, da vprašanja presegajo »načelo neodvisnosti«, na predloge občinskega sveta, župana ali posameznega uporabnika javnih sredstev, ne bo specifično opredeljeval.«

Na koncu poudarjam, da kot predsednica NO, tudi članica Skupščine Jeko d.o.o, ki jo je imenoval občinski svet Občine Jesenice, sem se ravno zaradi eventuelnih očitkov glede konflikta interesa, čeprav je bilo izdano mnenje pristojne institucije, da le-tega ni; sama odločila, da se izločam (izhaja iz zapisnikov) iz obravnave in odločanja tako nadzora Jeka kot priprave in sprejema odgovora na pobudo župana v zvezi z izvajanjem pilotnega projekta oz. sodelovanja javnega podjetja JEKO, d. o. o. in EcoSynergy System, d. o. o., katerega vsebina in cilj ni bil tržne in ekonomske narave z namenom pridobivanja dobička, **temveč dvig zavedanja po ločevanju odpadkov. Tako tudi nisem bila podpisnica končnega poročila in mnenja.**

Spoštovani svetniki, spoštovane svetnice, občani in občanke občine Jesenice

Zapisi na socialnih omrežjih so diskreditacija ne samo mene, ki posega globoko tudi v moje ime in poklicno delo kot davčne svetovalke in častne članice ZDSS, kot profesionalne institucije na področju varovanja davkoplačevalskih pravic, ki zelo dobro razume pomen davčne utaje in me ni potrebno poučevati in opominjati, kaj je davčna utaja, če se lepo izrazim in ponazorim, da naj se tisti, ki piše, zamisli nad rekom, ki ga je zapisal že v prejšnjem stoletju dr. France Prešeren » Le čevlje sodi naj kopitar«.

Ne razumem, kako nekateri, ki delujejo v lokalni samoupravi, ne doumejo ali nočejo razumeti, da lahko samo konstruktivna kritika s konkretnimi predlogi po izboljšanju (torej svetovanjem)

Poudarjam NO se je opredelil do tistih stvari, ki so objektivno preverljive in dokazljive in jih navedel v odgovoru županu Občine Jesenice.

, prispeva k napredku in izboljšanja življenja v naši lokalni skupnosti.

Mnenja in diskreditacija na socialnih omrežjih članice NO mag. Rine Klinar, častne občanke dan po prejemu plakete po enem letu, pomeni tudi diskreditacijo vseh članov NO, našega dela in kredibilnosti, ki velja sicer za zgleden primer, ko se pogovarjam z nekaterimi kolegi, davčnimi svetovalci, ki so tudi predsedniki NO lokalne skupnosti. Sedaj me sprašujejo, kaj to vse pomeni, očitno sledijo omrežju bolj, kajti sama mu ne, in me drugi opozarjajo, kaj se dogaja.

Vsem občanom in občankam Občine Jesenice sporočam (vem, da imajo številni vedenje o mojem delovanju), **da so navedbe in očitki na socialnih omrežjih neresnične, da potvarjajo dejstva, jih odločno zavračam**, hkrati pa vsem podpisnikom in njihovim podpornikom, ki imajo bodisi ime in priimek ali pa se skrivajo za »fantazijskimi imeni« sporočam, da je kultura dialoga in dostojno javno komuniciranje na podlagi dejstev nekaj, kar je potrebno upoštevati vsak dan. Zapisano pa predvsem več pove o tistem, ki piše kot o tistem, katerega pisanje obravnava.

Svoboda govora sega do pravice drugega do enake svobode, pri tem pa je potrebno spoštovati integriteto vsakega posameznika.

Hvala.

Simona Štravs, univ. dipl. pravnica