OBČINA JESENICE

KOMUNALNA DIREKCIJA

Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice
T: 04 58 69 214
E: obcina.jesenice»@jesenice.si
www.jesenice.si

OBČINSKI SVET
OBČINE JESENICE

Številka: 354-15/2016
Datum: 22. 1. 2020

ZADEVA: PREDLOG ZA SPREMEMBO CEN OBVEZNIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB, KI JIH IZVAJA JEKO, D.O.O. – MNENJE

Predlog za spremembo cen obveznih gospodarskih javnih služb je obrazložen z vplivom predlaganih sprememb na položnici.

Če pojasnimo sestavo cene na primeru storitve odvajanja in čiščenja odpadnih voda, predstavlja mesečna cena storitve naslednje elemente:

a) V primeru, ko je **občan priključen na javno kanalizacijsko omrežje**:
   - Storitev odvajanja odpadnih voda
   - Storitev čiščenja odpadnih voda
   - Omrežnino odvajanja odpadnih voda
   - Omrežnino čiščenja odpadnih voda
   - Okoljsko dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda
b) V primeru, ko **ima občan odvajanje vode urejeno z greznico ali MKČN** (malo komunalno čistilno napravo):
   - Storitev prevzema in ravnanja z blatom (kjer so nameščeni vodomeri se obračuna glede na količino porabljene vode, kjer le-teh ni pa z akontacijo – glede na število stalno ter začasno prijavljenih stanovalcev)
   - Omrežnino infrastrukture za izvajanja storitev, povezanih z greznicami in MKČN
   - Okoljsko dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda

Pri tem omrežnina predstavlja fiksni del stroškov in je namenski prihodek (pokriva stroške amortizacije in stroške vzdrževanja in zamenjave dotrajane infrastrukture znotraj sistema, na kratko, nameni se za delovanje sistemov). V informacijo, življenjska doba cevovodov je 30-50 let, opreme (elektro in strojna oprema, regulacijsko krmilna oprema,…) pa 4-15 let.

Omrežnina predstavlja letne stroške nadomestitve vrednosti stroškov amortizacije infrastrukture, zavarovanje infrastrukture in odškodnin zaradi le-te (služnost, kmetijska dejavnost zaradi omejitev vodovarstvenih pasov) ter stroške izgradnje infrastrukture. Vsota navedenih stroškov se razdeli na število in velikost vodomerov, ki se deli z obračunskim številom vodomerov. Iz tega sledi, da se na osnovi sprejetih eleboratov omrežnina zaračunava mesečno in je vsak mesec enaka. Višina omrežnine je tako odvisna od vrednosti stroškov in velikosti vodomera oz. priključka in zato ne more biti v vseh občinah enaka, medtem ko ni razlik glede na to ali občani bivajo v stanovanjih, hišah oz. imajo v uporabi poslovne prostore oz. gospodarske objekte.

Omrežnino zaračunava uporabnikom, t. j. prebivalcem občine izvajalec obvezne občinske gospodarske javne infrastrukture. JEKO d.o.o. nato del omrežnine, ki pokriva stroške najema infrastrukture iz najemne pogodbe, nakaže v občinski proračun, kjer ga namenimo izrecno za obnovo infrastrukture

Zavezanec za plačilo **okoljske dajatve** zaradi odvajanja komunalnih odpadnih voda je vsaka pravna ali fizična oseba, ki povzroča nastanek komunalnih odpadnih voda, torej gre za dajatev zaradi povzročanja onesnaževanja okolja, ki nastaja kot posledica odvajanja odpadnih voda v okolje. Prejemnik okoljske dajatve je občina, v kateri zavezanec odvaja tovrstne odpadne vode v javno kanalizacijo, greznico ali MKČN. Zavezanci lahko plačujejo polno okoljsko dajatev, lahko pa so v določenih primerih upravičeni do zmanjšanja (če se komunalne odpadne vode odvajajo v MKČN).

Višina okoljske dajatve se določi glede na:

- količino porabljene pitne vode (kjer se količina lahko meri)
- kjer se količina ne meri pa velja, da je 1 oseba = 1 EO

Višina okoljske dajatve je predpisana z državnim predpisom, kumulativni strošek pa je povezan s porabo.

Okoljska dajatev *se zavezancem zmanjša* v primerih, ko se komunalne odpadne vode odvajajo v ČN z ustreznih čiščenjem, kar pomeni:

- Če se komunalne odpadne vode odvajajo v MKČN, komunalno ali skupno ČN s sekundarnim ali terciarnim čiščenjem, ki učinkovito obratuje: zmanjšanje okoljske dajatve za 90%
- Če se komunalne odpadne vode odvajajo v KČN s primernim čiščenjem: zmanjšanje okoljske dajatve za 40%
- Če se komunalne odpadne vode odvajajo v nepretočne greznice in se vsebina teh greznic vozi v obdelavo v ČN, se upošteva učinek čiščenja ČN: to pomeni zmanjšanja okoljske dajatve za 90 oz. 40%.

***Polna okoljska dajatev* se plačuje** tudi v naslednjih primerih:

- Če se komunalne odpadne vode odvajajo v obstoječo (pretočno) greznico;
- Če se komunalne odpadne vode odvajajo v nepretočno greznico, iz katere se vsebina ne odvaža naprej v obdelavo na ČN;
- Če se komunalne odpadne vode odvajajo v MKČN z zmogljivostjo pod 50 PE, ki več kot en mesec ne obratuje skladno s predpisom, ki ureja odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda ali analizni izvid meritev izkazuje preseganje predpisanih mejnih vrednosti.

Okoljska dajatev *se ne plačuje* za odpadne vode, ki nastajajo pri opravljanju kmetijske dejavnosti in se uporablja kot organsko gnojilo na kmetijskih površinah v skladu s predpisom, ki ureja varstvo voda pred onesnaženjem z nitrati iz kmetijskih virov. Prav tako se ne plačuje za dobavljeno pitno vodo, iz katere ne nastaja odpadna voda in se neonesnažena vrača v okolje.

Podobna sestava cene je tudi pri oskrbi s pitno vodo, s tem da so pri omrežnini vključeni tudi stroški obnove in vzdrževanja priključkov na javni vodovod v obsegu nalog izvajalca javne službe oskrbe s pitno vodo v skladu s predpisom, ki ureja oskrbo s pitno vodo, to je Odlokom o oskrbi s pitno vodo na območju občine Jesenice (Uradni list RS št. 25/10 UPB, 35/11 in 99/13).

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17, v nadaljevanju: uredba) predpisuje obvezno vsebino elaboratov. S podpisanim Dogovorom o potrjevanju in poračunavanju cen gospodarskih javnih služb z dne 21. 5. 2015 med JEKO d.o.o. in ustanoviteljicama Občino Jesenice in Občino Žirovnica so dogovorjeni postopki za pripravo elaboratov in obdobje poračunavanja cen. Spremembe cen na podlagi elaboratov na decembrski seji 2019 niso bile potrjene.

Z Uredbo so za izračun najemnin infrastrukture predpisane minimalne amortizacijske stopnje za vso posamezno infrastrukturo potrebno za izvajanje gospodarske javne službe in jo ima občina v lasti ali finančnem najemu. JEKO d.o.o. je pripravil nove predloge elaboratov pri katerih je upoštevano tudi

usklajevanje predvidenih stroškov plač, kot je bilo predlagano s strani Sveta ustanoviteljev. S sklepom Sveta ustanoviteljev se bo dobiček iz dejavnosti obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja iz leta 2018 izplačal Občini Jesenice za izgradnjo infrastrukture in tako z elaborati ni predvideno poračunavanje cen. Pri vseh dejavnostih, za katere se predlaga sprememba cen, je JEKO d.o.o. v letu 2018 izkazoval negativen rezultat poslovanja, tako da poračunavanja cen na teh dejavnosti niti ne more biti. Po Uredbi je namreč poračunavanje cene možno samo za posamezno dejavnost v kolikor izkazuje v tekočem letu pozitiven rezultat. V proračunu Občine Jesenice za leto 2020 je iz naslova dobička iz leta 2018 predvideno financiranje plinovoda Murova, za investicijsko vzdrževanje in gradnjo občinskih cest (rekonstrukcija Ceste Franceta Prešerna in program KS), ter za gradnjo in vzdrževanje vodovodnih sistemov (vodovod na Stražišarjevi, sanacija Peričnika in za izvajanje programa investicijskega vzdrževanja JEKO d.o.o.).

Na podlagi določil Uredbe mora izvajalec predlagati ceno storitve na podlagi elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev posamezne javne službe. Glede na zgoraj navedena dejstva in parametre, izvajalec enkrat letno pripravi elaborat. V primeru, da razlika predvidene nove cene presega deset odstotkov od potrjene cene, mora nov elaborat posredovati pristojnemu občinskemu organu, ki mora pričeti s postopkom potrjevanja cene. Zaradi navedenega se predlog ponovno uvršča na dnevni red seje Občinskega sveta, pri tem pa je predlagana postopna uveljavitev predlaganih cen. Zaradi predlagane postopne uveljavitve predlaganih cen bo vpliv na položnico mesečnega računa iz prikazanega vrednostnega učinka spremembe cen v gradivu (stran 3 – vrsta priklopa kanalizacija) povprečna vrednost na člana 4. članskega gospodinjstva namesto 2,61 EUR v višini 2,37 EUR, pri 1 članskem gospodinjstvu pa namesto 2,97 EUR v višini 1,88 EUR z vključenim DDV.

V sprejetem proračunu za leto 2020 subvencioniranje cene omrežnine ni predvideno, na prihodkovni strani pa je načrtovan prihodek občinskega proračuna v višini, kot je tudi v posameznih elaboratih predvidena najemnina pri posamezni gospodarski javni službi. Ocenjujemo, da bo glede na predlagano postopno uveljavitev cen potrebno v občinskem proračunu za leto 2020 zagotoviti cca 72.000 EUR subvencij za pokrivanje omrežnin. Zagotovitev sredstev bo potrebno izvesti s sprejetjem rebalansa proračuna, predvidoma v prvi polovici tega leta. Sredstva bo predvidoma potrebno zagotoviti s prerazporeditvijo iz drugih postavk katere se ne financirajo iz namenskih sredstev. Subvencija se na podlagi Uredbe priznava za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti. Zaradi postopne uveljavitve cen bo v letu 2020 JEKO d.o.o. lahko izvajal vzdrževanje vodomerov in hišnih priključkov samo v višini veljavne cene saj ni možne subvencije za ta del omrežnine. Predlog uveljavitve omrežnine samo pri čiščenju odpadnih voda s 1.3.2020 pa je v povezavi z lastništvom Centralne čistilne naprave. Omrežnina in storitev se za obe lastnici zaračunava v isti višini saj je z Uredbo prepovedano razlikovanje cen med uporabniki ali skupinami uporabnikov. Občina Kranjska Gora kot solastnica čistilne naprave ni tudi ustanoviteljica JEKO in zato ne pokriva negativnega rezultata na dejavnosti čiščenja odpadnih voda. Predlagano povišanje omrežnine je iz 3,8838 na 3,9365 EUR, to je za razliko 0,0527 EUR brez DDV.

Ugotavljamo, da so predloženi elaborati izdelani v skladu z Uredbo in podlaga za pripravljeno predlagano spremembo cen.

Pripravil:
Sodelavci občinske uprave

Marko Markelj, univ. dipl. inž. grad.
DIREKTOR