PRISTOJNOST: OBČINSKI SVET OBČINE JESENICE
PREDLAGATELJ: ŽUPAN OBČINE JESENICE
POROČEVALEC: MATEJ SMUKAVEC, VODJA ODDELKA ZA OKOLJE IN PROSTOR

PREDLOG CELOSTNE PROMETNE STRATEGIJE OBČINE JESENICE DRUGA OBRAVNAVA

1. ZAKONSKA PODLAGA:

14. člen Statuta občine Jesenice (Ur. list RS, št. 101/2015) ter 84. in 119. člen Poslovnika o delu Občinskega sveta občine Jesenice (Ur. list RS, št. 2/2016).

2. OBRAZLOŽITEV:

Celostno načrtovanje prometa izhaja iz izkušenj dobrih praks evropskih mest, ki z velikim uspehom uresničujejo ključna načela tega pristopa. Takšen pristop k izzivom prometa nadgrajuje trenutne načrtovalske prakse s kakovostnim zagotavljanjem dostopnosti in mobilnosti prebivalcev. Ključni korak v smeri celostnega prometnega načrtovanja je priprava Celostne prometne strategije. To je strateški dokument, s katerim občina oriše učinkovito zaporedje ukrepov na področju prometa, ki ji med uresničevanjem pomagajo doseči celostne spremembe in posledično višjo kakovost bivanja[1].

Z namenom pridobitve širšega konsenza in z namenom priprave kvalitetnega ter usklajenega dokumenta, postopek sprejema Celostne prometne strategije Občine Jesenice, v skladu z 119. členom Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Jesenice (Ur. list RS št. 2/2016), poteka po dvofaznem postopku.

Občinski svet občine Jesenice je na svoji 19. redni seji dne 30.3.2017 obravnaval predlog Celostne prometne strategije Občine Jesenice v prvi obravnavi ter jo sprejel s predlogi iz razprave. V navedenem času je bil predlog Celostne prometne strategije Občine Jesenice dan tudi v javno obravnavo in sicer je bil objavljen na spletni strani Občine Jesenice. Zainteresirana javnost je lahko podajala pobude, pripombe in predloge vse do 15.4.2017.

Do pripomb in predlogov iz javne obravnave, predlogov delovnih teles občinskega sveta Občine Jesenice ter predlogov in pripomb, ki so bili o dani v prvi obravnavi strategije na seji Občinskega sveta Občine Jesenice, smo se opredelili. V nadaljevanju so podani odgovori in opredelitve.

1. **Jesenice so specifično naselje, dolgo 6 – 7 km, zato se je pri pripravi strategije potrebno vprašati, kakšen je na tem območju standard voznikov,**

[1] Trajnostna mobilnost za uspešno prihodnost, Smernice za pripravo Celostne prometne strategije, Ljubljana; Ministrstvo za infrastrukturo in prostor, 2012

kašen je standard pešcev, kakšen je standard poslovnih subjektov in konec koncev, kakšen je standard prebivalcev;

V sklopu izdelave Celostne prometne strategije Občine Jesenice (CPS) so bile opravljene analize stanja, ankete za širšo in ožjo javnost, intervjuji s ključnimi posamezniki, javne razprave in delavnice s strokovno in zainteresirano javnostjo. Na podlagi rezultatov smo dobili sliko trenutnega stanja v občini Jesenice. Vse navedeno je bilo upoštevano pri pripravi Celostne prometne strategije Občine Jesenice in je predstavljalo podlago pri določitvi ciljev posameznega prometnega stebra.

2. **da bo študija imela realne temelje, ji mora lokalno skupnost dati podlage s konkretnimi predlogi;**

V prvi fazi priprave Celostne prometne strategije Občine Jesenice, v okviru »Postavitve temeljev«, so bili izdelovalcu celostne prometne strategije posredovani sprejeti strateški dokumenti (občinski razvojni program idr.), prostorski akti in vse sprejete oziroma potrjene strokovne podlage (prometni model, prometna študija) s katerimi Občina Jesenice razpolaga. Skladno s Smernicami za pripravo Celostne prometne strategije je analiza vseh navedenih ključnih dokumentov, postopkov in politik, ki črtajo smer razvoja lokalne skupnosti, predstavljala osnovo za oblikovanje celostnega načrtovanja prometa v Občini Jesenice za v prihodnje.

3. **pred 30 leti se je že razpravljalo o izgradnji industrijske ceste. Kraka od RAGOR-ja do Elima in od Lidla do Slovenskega Javornika še vedno nista zgrajena. Ta cesta je za Jesenice vitalnega pomena, kajti z njeno izgradnje se na možnosti, ki jih predvideva strategija, lahko gleda v bistveno drugačni in v bistveno boljši luči;**

Celostna prometna strategija Občine Jesenice (CPS) je strateški dokument, s katerim je občina orisala zaporedje ukrepov na področju prometa v prihodnje (za obdobje naslednjih petih let – akcijski načrt) in s katerim želi dolgoročno doseči celostne spremembe in posledično višjo kakovost bivanja v Občini Jesenice. Predlagana cesta je še vedno opredeljena v prostorskih izvedbenih aktih Občine Jesenice, trenutno ni zagotovljenih sredstev za njeno izvedbo.

4. **večkrat je bilo govora tudi o premalo prečnih povezavah, zato je izdelovalcem strategije potrebno dati te možnosti in finančno sliko, kako se bo to realiziralo;**

Skozi postopek izdelave CPS je bilo ugotovljeno, da bo v prihodnje potrebno izvesti prečne povezave (predvsem za peš in kolesarski promet), ki bodo pripomogle k skrajšanju poti v mestu in s tem k zmanjšanju količine motornega prometa. V dokumentu je gradnja prečnih povezav posebej omenjena med ključnimi strateškimi priložnostmi (poglavje 4), poleg tega pa smo dodatno poudarili vzpostavitev nadhodov tudi pri ukrep 2e (Razširitev in dopolnitev omrežja pešpoti (pločniki, nadhodi)). Konkretne prečne povezave (točne lokacije) bodo določene z izvedbenimi dokumenti.

5. **koliko je z vidika finančni sredstev realno, da se navedene aktivnosti iz strategije lahko realizirajo;**

Sredstva za izvajanje aktivnosti celostnega načrtovanja prometa oziroma izvajanje ukrepov določenih v Strategiji bo morala občina načrtovati v proračunih prihodnjih let, bodisi v okviru trenutnega prometnega načrtovanja ali v okviru zagotavljanja dodatnih proračunskih sredstev. Skladno z Operativnim programom za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020 bodo s strani Evropske unije razpisana sredstva za sofinanciranje izvedbe ukrepov trajnostne mobilnosti, za katera se bo Občina Jesenice lahko potegovala. Z okvirnimi termini razpisov in skupno višino razpisanih sredstev za posamezen prometni steber so občine že bile seznanjene. Kot je bilo že omenjeno sta potrjena Celostna prometna strategija in akcijski načrt obvezna podlaga za črpanje navedenih sredstev.

6. **strategija niti z eno besedo ne omenja, da so Jesenice prva občina, ki ima predorske cevi (avtocesta, železnica) ter da se bo gradila druga cestna predorska cev, zato bi morali v strategiji omeniti, kako se bo povezal notranji promet s prometom, ki je ob avtocesti;**

Pri analizi prometnih tokov so bila upoštevana dejstva tranzitnega cestnega (avtocesta in predor Karavanke) in železniškega prometa. Cestni tranzitni promet ima trenutno največje negativne vplive na mesto Jesenice v času poletne turistične sezone. Pričakuje se, da se bo z dograditvijo druge predorske cevi negativni vpliv močno zmanjšal. Glede na navedeno smo v poglavje 11 (Dosežki) dopisali: »V občini Jesenice leži tudi Karavanški predor, ki predstavlja pomembno čezmejno prometno povezavo med Republiko Slovenijo in Republiko Avstrijo. Leži na zelo pomembnem X. koridorju vseevropskega prometnega omrežja in pomeni zelo pomembno povezavo med Evropsko unijo in balkanskimi državami ter Turčijo. Trenutno je v obratovanju prva faza objekta, tj. ena predorska cev od prvotno načrtovanih dveh. Predvsem v času poletnih prometnih konic in v času prazničnih dni zaradi tega na gorenjski avtocesti pred predorom Karavanke nastaja kolona vozil dolga več kilometrov. Voznikom, ki so namenjeni proti Kranjski Gori, se zato priporoča izvoz Jesenice vzhod oz. Lipce. Dodatni promet pa zelo obremenjuje prometnice v središču občine Jesenice. V postopku je načrtovana izgradnja druge predorske cevi, ki bo imela na promet znotraj občine pozitivne učinke, saj se v času prometnih konic ne bodo več pojavljale preusmeritve prometa iz avtoceste skozi mesto.«

7. **pri motornem prometu bi morali v študiji ugotoviti, da manjkajo modernejše oblike javnega potniškega prometa;**

V poglavju 10 (ČETRTI STEBER: Razvoj privlačnega javnega potniškega prometa) Celostne prometne strategije Občine Jesenice je kot 4. cilj (Izboljšati kakovost ponudbe JPP) zapisano: »Povečati pestrost ponudbe JPP v občini prilagojene za različne situacije in skupine potnikov.« Poleg tega je kot ena izmed modernih oblik JPP zapisan tudi ukrep (4e) »Vzpostavitev javnega prevoza »na klic«.

8. **pri trajnostnem načrtovanju bi morali dati večji poudarek vzgoji v prometu, pri parkirni politiki pa bi se morali vprašati, ali so parkirne površine na Jesenicah urejene;**

V dokumentu je pod točko 1e (poglavje 7 - PRVI STEBER: Vzpostavitev celostnega prometnega načrtovanja) zapisan ukrep »Sistem vključevanja prebivalstva in promocijske aktivnosti«, v sklopu katerega so predvidene promocije in ozaveščevalne akcije. Stanje urejenosti parkirnih površin na Jesenicah je bilo

obravnavano v okviru prve faze izdelave celostne prometne strategije (Analiza stanja). Ugotovljeno je bilo, da so javna parkirišča dobro urejena. Na podlagi študije zasedenosti javnih parkirnih mest pa je bilo ugotovljeno, da je skupna zasedenost parkirišč v jutranji konici približno 60-odstotna. Parkirišča, ki se nahajajo v središču mesta (pred Občino, ob pošti, v Centru 2…) so več kot 85-odstotno izkoriščena, ostala pa bistveno manj.

9. **razmisliti bi morali o tem, da bi bilo več zelenih površin in da bi imeli eno večje zunanje parkirišče, ki ne bi bilo v centru mesta;**

V dokumentu je med ukrepi za urejanje parkirišč (poglavje 11 - PETI STEBER: Sprememba navad uporabnikov motoriziranega prometa) predvidena tudi študija in predlog optimizacije parkirne politike (5a) ter izgradnja in ureditve parkirišč P+R (tudi P+Bike) (5č). Med ukrepi v poglavju 8 (DRUGI STEBER: Uveljavitev hoje kot pomembnega načina premagovanja razdalj) in poglavju 9 (TRETJI STEBER: Oblikovanje razmer za izkoriščenje možnosti kolesarjenja) so zapisani tudi predlogi za povečanje privlačnosti peš (2b) in kolesarskih površin (3f), med drugim tudi zasaditve dreves ipd. V okviru trajnostne mobilnosti in izboljšanja kvalitete življenja v mestu, razmišljanja potekajo tudi v smeri spremembe nekaterih prometnih površin (predvsem parkirišč) v druge namene (npr. zelene površine).

10. **razmisliti bi morali tudi o tem, ali se lahko kakšna cesta v mestu zapre za motorni promet;**

V okviru poglavja 8 (DRUGI STEBER: Uveljavitev hoje kot pomembnega načina premagovanja razdalj) Celostne prometne strategije Občine Jesenice, je predviden ukrep »Vzpostavitev peš con« (2e), ki določa izvedbo pilotnega projekta zaprtja ulice v mestnem jedru. Poleg navedenega pa je eden izmed ukrepov v poglavju 11 (PETI STEBER: Sprememba navad uporabnikov motoriziranega prometa) tudi sprememba prometnega režima oz. umirjanje prometa (5d) na posameznih območjih, ki zajema tudi možnost zapore ceste za motorni promet. Seveda so taki ukrepi izvedljiv samo v kombinaciji z drugimi ukrepi, ki ponujajo nadomestne rešitve.

11. **že sedaj so težave s tovornjaki, ki se vozijo ne samo po avtocesti, temveč tudi po središču mesta. Strategija bi morala že v snovi ekonomsko opredeliti tudi ta problem, ki se bo najverjetneje pojavljal dokler ne bo zgrajena druga predorska cev;**

V zvezi s problematiko tranzitnega tovornega prometa skozi mesto Jesenice, ki se je izrazito pojavil v letu 2016 (razlog poostren nadzor na državni meji z Republiko Avstrijo), je Občina Jesenice pozvala pristojno Ministrstvo za promet, Direkcijo RS za infrastrukturo k ustreznemu ukrepanju. Direkcija RS za infrastrukturo je skupaj z upravljavcem avtocest DARS d.d. z nalogom št. 37166-29/2016/77, z dne 11.11.2016 prepovedala promet tranzitnega tovornega prometa skozi Jesenice. V ta namen je bila postavljena tudi ustrezna prometna signalizacija, poostren nadzor pa izvaja policija. Direkcija RS za infrastrukturo situacijo spremlja še naprej in se bo na podlagi podatkov o učinku navedene prepovedi odločala o morebitnih dodatnih ukrepih.

12. **izhodišča, ki so bila postavljena, so najverjetneje postavljena za vse občine kot neka osnova za pripravo strategije;**

Izhodišča za pripravo celostnih prometnih strategij določajo Smernice za pripravo CPS (Trajnostna mobilnost za uspešno prihodnost, Smernice za pripravo Celostne prometne strategije, Ljubljana; Ministrstvo za infrastrukturo in prostor, 2012; http://www.trajnostnamobilnost.si/en-gb/aktivnosti/publikacije.aspx) in veljajo za vse občine, ki so pristopile k navedenemu projektu. Težave na področju prometa oziroma njegovega načrtovanja so podobne v vseh občinah. Razlike nastopajo le v specifikah posameznih občin, povezanih z velikostjo in lego občine, kar se bo odražalo pri posameznih ukrepih (razlikovanje pri posameznih ukrepih).

13. iz strategije ni razvidno kje in kako se bo izvajala, ter ali je lokalna skupnost sposobna te aktivnosti financirati;

Sestavni del Celostne prometne strategije Občine Jesenice je akcijski načrt, ki je pripravljen za posamezen prometni steber in vključuje izvedbo ukrepov v določenem časovnem obdobju. Občina bo akcijski načrt izvajala v okviru razpoložljivih proračunskih sredstev za ta namen in sredstev pridobljenih na razpisih objavljenih skladno z Operativnim programom za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020.

14. najprej bi morala biti dolgoročna vzpostavljena mreža cest in narejena resna analiza cestnega omrežja, na podlagi katere bi se potem lahko zgradila prometna strategija;

Leta 2012 sta bila izdelana prometni model in prometna študija, v katerih je bilo natančno analizirano cestno omrežje in njegovo stanje. Vsi podatki so bili upoštevani pri pripravi Celostne prometne strategije Občine Jesenice.

15. Jesenice so stisnjene v ozko dolino, s tem da osrednji del Jesenic zavzemajo Slovenske železnice s svojimi tiri, od katerih jih več kot tretjina ni več v uporabi. Ta prostor bi lahko izkoristili in ga uporabili za javno parkirišče, saj bi na ta način umaknili avtomobile od stanovanjskih stavb;

S sprejemom Občinskega prostorskega načrta Občine Jesenice je bil del območja »Železniške postaje Jesenice«, ki ni vitalnega pomena za Slovenske železnice, izvzet iz območja namenske rabe za transport in namenjen drugim dejavnostim. Občina Jesenice skupaj s Slovenskimi železnicami poskuša doseči smotrnejšo rabo omenjenega prostora.

16. pogreša vključitev Karavanškega platoja v strategijo. Na tem območju se namreč odvija veliko prometa, zato je prav da se ta prostor izkoristi tako v prometnem smislu, kot tudi v smislu turizma, gostinstva, ipd.;

Od leta 2006 dalje med Občino Jesenice in Ministrstvom za javno upravo, kot upravljavcem območje bivšega mejnega prehoda Karavanke, potekajo pogovori o prenosu nepremičnin na območju bivšega mejnega prehoda Karavanke – Karavanški plato, v last Občine Jesenice, in sicer z namenom vključitve določenih vsebin v ta prostor. V ta namen je Občina Jesenice izdelala idejno zasnovo za ureditev teh površin, skupaj s prometno ureditvijo. Skladno z idejno zasnovo namerava občina te površine nameniti predvsem turističnim in prostočasnim dejavnostim. Občina Jesenice se zaveda pomembnosti položaja območja in priložnosti, ki jih ta prostor prinaša. Ker je Vlada Republike Slovenije območje bivšega mejnega prehoda Karavanke, zaradi svoje lege in gospodarskega pomena,

določila kot strateško pomembnega za Republiko Slovenijo in zaradi načrtovanja gradnje druge cevi predora Karavanke, trenutno aktivnosti za prenos zemljišč mirujejo.

17. **čim več parkirnega prostora bi bilo potrebno narediti odplačnega, ker je to tudi eden od ukrepov, da bodo občani uporabljali javni promet;**

Predlog je že vključen v Celostno prometno strategijo Občine Jesenice kot eden izmed ukrepov parkirne politike (5a) v poglavju 11 (PETI STEBER: Sprememba navad uporabnikov motoriziranega prometa).

18. **z neko akcijo je potrebno javne zavode in podjetja zanimirati, da bi z različnimi oblikami prostovoljstva pritegnili tisti del prebivalstva, ki je še aktiven, da se vključi v te prostovoljne aktivnosti;**

V Celostni prometni strategiji Občine Jesenice je predviden ukrep, s katerim bi predvsem večji generatorji motornega prometa (podjetja in zavodi) sprejeli mobilnostne načrte (ukrep 1h v poglavju 7 - PRVI STEBER: Vzpostavitev celostnega prometnega načrtovanja) in s tem pripomogli k uresničevanju ciljev celostnega načrtovanja prometa (spodbujanje trajnostnih oblik prihodov na delo in s tem zmanjšanje motornega prometa). O sprejemu celostne prometne strategije bo Občina Jesenice vse večje generatorje prometa obvestila in jih hkrati pozvala, da pristopijo h pripravi mobilnostnih načrtov.

19. **železniški tiri so lahko priložnost za naprej, tudi z vidika tovornega prometa. Če se bo strategija spremenila in izboljšala infrastruktura, je to velika priložnost, da se na Jesenicah ves tovorni promet preusmeri na železnico. Potrebno je razmišljati, da se naredi rampa, na kateri se bo lahko nakladalo tovornjake na železniške vagone in se jih bo na ta način umaknilo s cest.**

Predlog je že vključen med ukrepe (ukrep 5b) v poglavju 11 (PETI STEBER: Sprememba navad uporabnikov motoriziranega prometa), kjer je predlagana vzpostavitev točke za prehajanje tovornih vozil s ceste na železnico v območju Spodnjega Plavža.

Glede na predlog, podan na Odboru za proračun in finance dne 27.3.2017, povezan s problematiko vzpostavitve intervencijskih poti, je bil med ukrepe (ukrep 5e) celostnega načrtovanja prometa, v poglavju 11, vključen tudi ukrep Določitve intervencijskih poti javnim stavbam in večstanovanjskim soseskam.

Na podlagi navedenega je bila Celostna prometna strategija Občine Jesenice, s predlogi podanimi med prvo in drugo obravnavo, v kolikor že niso vključeni vanjo, ustrezno dopolnjena. Poudariti je potrebno, da je pri pripravi Celostne prometne strategije Občine Jesenice, skladno s Smernicami za pripravo celostne prometne strategije in standardi sodelovanja z javnostmi, strokovna in laična javnosti ves čas postopka sodelovala oziroma se vključevala v pripravo omenjenega dokumenta.

3. PREDLOG SKLEPA:

Na podlagi 21. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. list RS št. 72/93 in spremembe), 14. člena Statuta Občine Jesenice (Ur. list RS št. 101/2015) ter 84. in 119. člena Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Jesenice (Ur. list RS št. 2/2016), predlagam v razpravo in sprejem

SKLEP:

Sprejme se Celostna prometna strategija občine Jesenice – DRUGA OBRAVNAVA.

ŽUPAN
Tomaž Tom MENCINGER

Pripravili:

- B22 arhitekturno projektiranje, d.o.o. (izdelovalec CPS)
- Andraž Tolar, Oddelek za okolje in prostor

Datum: 3.5.2017
Številka: 371-30/2016

Priloga:

- Celostna prometna strategija občine Jesenice