PREDLAGATELJ: ŽUPAN OBČINE JESENICE
PRISTOJNOST: OBČINSKI SVET OBČINE JESENICE
POROČEVALEC: BOŠTJAN OMERZEL, VODJA MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN JESENICE, GORJE, KRANJSKA GORA IN ŽIROVNICA

PREDLOG
ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O USTANOVITVI MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN JESENICE, GORJE, KRANJSKA GORA IN ŽIROVNICA
DRUGA OBRAVNAVA

1. ZAKONSKA PODLAGA

Na podlagi določil 49.a, 49.b in 50.a člena Zakona o lokalni samoupravi – uradno prečiščeno besedilo (Uradni list RS, št. 94/07, ZLS-UPB2 in spr.) in 2. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06) so Občinski sveti Občine Gorje na 9. seji dne 21. 2. 2008, Občine Žirovnica na 11. seji dne 21. 2. 2008, Občine Jesenice na 15. seji dne 28. 2. 2008 ter Občine Kranjska Gora na 14. seji dne 19. 3. 2008 sprejeli Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica (v nadaljevanju Odlok; UL RS 41/2008). Odlok je bil od dne njegove uveljavitve enkrat spremenjen in dopolnjen (UL RS 13/2010).

2. UVOD

Z Odlokom je bil ustanovljen organ skupne občinske uprave – Medobčinski inšpektorat in redarstvo (v nadaljevanju MIR), določeno njegovo ime in sedež, delovno področje, notranja organizacija, vodenje, ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo (1. člen Odloka). MIR opravlja na območju občin ustanoviteljic naloge inšpekcijskega nadzorstva ter občinskega redarstva, na podlagi pooblastil državnih predpisov in predpisov posameznih občin ustanoviteljic (prvi odstavek 6. člena Odloka). V skladu z Odlokom izvršujejo ustanoviteljske pravice v imenu občin ustanoviteljic njihovi župani (prvi odstavek 3. člena Odloka). Medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti, ki niso urejene z Odlokom so občine ustanoviteljice uredile s posebnim Dogovorom o medsebojnih razmerjih (4. člen Odloka).

Sedaj veljavni Odlok določa razmerje opravljanja dela v MIR glede na število prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev teh občin. V tem razmerju se delijo tudi obveznosti zagotavljanja sredstev in drugih materialnih pogojev za skupno opravljanje nalog občinske uprave med občinami ustanoviteljicami in sicer za Občino Jesenice 63,44%, Občino Kranjska Gora 15,77%, Občino Žirovnica 12,29% in Občino Gorje 8,5%. (7. člen Odloka).

V času delovanja skupne občinske uprave od leta 2009 se je na podlagi spremljanja obsega dela in statističnih podatkov o ukrepih ugotovilo, da zaradi posebnih značilnosti občin določeno razmerje, ki temelji na številu prebivalcev ni ustrezno. Predlagano novo razmerje opravljanja nalog in zagotavljanja sredstev je upoštevano v predlogu spremembe in dopolnitve Odloka.

3. PRIPOMBE IZ RAZPRAV DELOVNIH TELES IN SEJE OBČINSKEGA SVETA

Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica v prvi obravnavi je bil obravnavan na sejah pristojnih delovnih teles in na seji Občinskega sveta dne 30.3.2017. Pripomb na predlog ni bilo.

4. OBRAZLOŽITEV

Predlagane spremembe in dopolnitve na novo urejajo razmerje med občinami ustanoviteljicami skupne občinske uprave. Predlagano razmerje ne temelji na številu stalnih prebivalcev po občinah, temveč na analizi dela medobčinskega inšpektorata in redarstva v obdobju 2009-2016. Iz analiz namreč izhaja, da obseg dela skupne občinske uprave zaradi vpliva različnih dejavnikov odstopa od veljavno določenega razmerja.

Dejavniki, ki vplivajo na obseg dela skupne občinske uprave so:

1. Turistični obiski in večdnevne javne prireditve, na katere število stalnih prebivalcev nima nikakršnega vpliva. To se zlasti odraža v Občini Kranjska Gora in v manjši meri tudi v Občini Gorje (Planica, Vitranc, Biatlon Pokljuka….). V teh primerih je delo povezano z urejanjem prometa, varovanjem javnega reda in miru, javne infrastrukture ter pomoči občinskim upravam v upravnih postopkih.
2. Cestni promet, ki temelji na podatkih o številu registriranih vozil, dolžini državnih in občinskih cest, kjer je velik del nadzora v pristojnosti nadzornih služb lokalnih skupnosti (občinsko redarstvo, občinska inšpekcija).
3. Število osnovnih šol, ki je povezano ne samo z varovanjem otrok na poti v šolo in nadzorom prometa v okolici šol, temveč tudi s preventivnim delom.
4. Število naselij in površina občin, kjer je delo povezano zlasti z javno komunalno infrastrukturo in varstvom okolja.
5. Število turističnih nočitev, kjer je nadzor vezan na sobodajalce in ustreznost odvajanja turističnih taks.
6. Število ugotovljenih kršitev, ukrepov, delo inšpektorata in redarstva po urah, ki pokažejo na dejansko opravljeno delo v obravnavanem obdobju.

Deleži opravljenega dela in zagotavljanje izvedbe nalog se dosegajo z odrejanjem nadurnega dela ter z okrnjenim izvajanjem nalog na območju posamezne občine v daljšem časovnem obdobju (npr. v Občini Kranjska Gora – v mesecih april, maj, oktober in november, prisotnosti redarjev praktično ni). Na podlagi analize opisanih dejavnikov je bilo določeno novo razmerje obsega in financiranja dela skupne občinske uprave, in sicer:

- **Občina Jesenice 58,0%,**
- **Občina Kranjska Gora 22,0%,**
- **Občina Žirovnica 11,5% in**
- **Občina Gorje 8,5%.**

S predlagano spremembo se poveča delež Občine Kranjska Gora, kjer je odstopanje od željenega stanja in potreb od obstoječega deleža največje. Želja Občine Kranjska Gora je tudi, da občinsko redarstvo zagotovi vsakodnevno prisotnost občinskega redarja na njenem območju.

Zahteva ostalih občin, da se obseg opravljenih nalog občinskega redarstva na njihovem območju ne zmanjša, temveč da se prilagodi tako, da ustreza deležem sofinanciranja s strani posamezne občine, je možno izpolniti z zaposlitvijo še enega občinskega redarja, ki ob spremenjenih razmerjih ne bi pomenil večje finančne obremenitve občin ustanoviteljic, razen za Občino Kranjska Gora.

S spremenjenim razmerjem in dodatno zaposlitvijo bi občine Jesenice, Gorje in Žirovnica ob enaki višini financiranja, kot do sedaj, imele zagotovljen enak obseg izvajanja nalog občinskega redarstva na njihovem območju, Občina Kranjska Gora pa bi ob dodatnem financiranju v višini 20.000€/leto pridobila za 85% večjo prisotnost občinskega redarstva.

S tem ukrepom bi se tudi bolj ustrezno porazdelili stroški v skladu z opravljenim delom po urah inšpektorata, ki so v letu 2016 bile po občinah opravljene v razmerju: Občina Jesenice 57,24%, Občina Kranjska Gora 22,70%, Občina Gorje 10,11% in Občina Žirovnica 9,95%.

Pravice in dolžnosti delodajalca v skladu z veljavnim odlokom (12. člen Odloka) izvršuje Občina Jesenice.

5. OBRAZLOŽITEV SPREMEMBE POSAMEZNIH ČLENOV

V skladu z zgoraj navedenim predlagamo spremembo 7. člena Odloka, tako, da se določi, da se medsebojna razmerja za določitev obsega dela in financiranja skupne občinske uprave določijo v razmerjih, ki znašajo za Občino Jesenice 58,0%, Občino Kranjska Gora 22,0%, Občino Žirovnica 11,5% in Občino Gorje 8,5%.

6. FINANČNE POSLEDICE

Sprememba deležev oz. sprememba določil Odloka, bi ob dodatni zaposlitvi občinskega redarja pomenila zvišanje finančnih obveznosti v proračunu občine Jesenice za leto 2017 za približno 10.000€ in hkrati zvišanje prihodkov v enakem znesku iz naslova sofinanciranja delovanja skupne občinske uprave občin soustanoviteljic.
V skupnem znesku se strošek Občine Jesenice ne poveča.

S predlagano spremembo se bodo povečale skupne finančne obveznosti za proračun občine Kranjska Gora, in sicer v letu 2017 za 7.000€, v naslednjih letih za 16.000€. Ob dodatni zaposlitvi v mesecu avgustu bi bile finančne obveznosti v letu 2017 višje za 10.000€, v naslednjih letih pa za okoli 20.000€.

Predlagani odlok bo v skupnem znesku zmanjšal finančne obveznosti v proračunu občine Žirovnica. Ob dodatni zaposlitvi predlagani odlok ne bo imel dodatnih posledic na finančne obveznosti v proračunu občine.

Predlagani odlok ne bo imel posledic na finančne obveznosti v proračunu občine Gorje.

7. PREDLOG SKLEPA

Glede na navedeno v skladu s 14. členom Statuta Občine Jesenice (Ur. list RS, št. 101/2015), ter 93. členom Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Jesenice (Ur. list RS, št. 2/2016) predlagam, da Občinski svet Občine Jesenice sprejme

SKLEP:
Sprejme se predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica – DRUGA OBRAVNAVA.

ŽUPAN
Tomaž Tom MENCINGER

Pripravil:
Boštjan Omerzel, vodja MIR

Številka: 007-6/2017
Datum: 13. 4. 2017

Prilogi:

- Predlog Odloka o spremembi in dopolnitvi odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica – DRUGA OBRAVNAVA
- Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica – neuradno prečiščeno besedilo

DRUGA OBRAVNAVA

Na podlagi določil 49.a, 49.b in 50.a člena Zakona o lokalni samoupravi – (Uradni list RS, št. 94/07, ZLS-UPB2 in spr.), in 2. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06), so Občinski svet Občine Jesenice na svoji redni …… seji, dne……, Občinski svet Občine Gorje na svoji redni ….. seji dne , Občinski svet Občine Kranjska Gora na svoji redni ……seji dne in Občinski svet Občine Žirovnica na svoji redni ….. seji dne….. sprejeli

ODLOK
o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica

1. člen

V Odloku o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica (Uradni list RS, št. 41/2008 in Uradni list RS, št. 13/2010) se 7. člen spremeni tako, da se glasi:

»Za posamezno občino ustanoviteljico se opravlja delo in financiranje delovanja skupne občinske uprave v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu v razmerju:

(1) Občina Jesenice…….58%
(2) Občina Kranjska Gora…22%
(3) Občina Žirovnica…….11,5%
(4) Občina Gorje……8,5%«

2. člen

Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. avgusta 2017. Za objavo poskrbi Občina Jesenice.

Številka: ___-__/____
Datum:

OBČINA JESENICE
Tomaž Tom Mencinger
Župan

Številka: ___-__/____
Datum:

OBČINA GORJE
Peter Torkar
Župan

Številka: ___-_/____
Datum:

OBČINA KRANJSKA GORA
Janez Hrovat
Župan

Številka: ___-____/____
Datum:

OBČINA ŽIROVNICA
Leopold Pogačar
Župan

Ur.l. RS, št. 41/2008 in Ur.l. RS, št. 13/2010 – **Neuradno prečiščeno besedilo**

Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica, Stran 4337.

O D L O K
o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica

1. člen

S tem odlokom se ustanovi organ skupne občinske uprave (v nadaljevanju: skupna uprava), določi njegovo ime in sedež, delovno področje, notranja organizacija, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo.

S tem odlokom so določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do skupne uprave in v medsebojnih razmerjih.

S tem odlokom ustanavljajo občine Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica (v nadaljevanju: občine ustanoviteljice) organ skupne občinske uprave, v okviru katerega bosta delovala medobčinski inšpektorat in redarstvo.

Organ skupne občinske uprave občin ustanoviteljic se ustanavlja z namenom učinkovitejšega izvrševanja upravnih nalog na področju občinskega inšpekcijskega nadzora in občinskega redarstva na območju občin ustanoviteljic.

2. člen

Organ skupne občinske uprave občin ustanoviteljic se imenuje »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica« (v nadaljevanju: medobčinski inšpektorat in redarstvo).

Sedež medobčinskega inšpektorata in redarstva je: Cesta železarjev 6, Jesenice.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo je neposredni uporabnik proračuna občine Jesenice.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo ima žig okrogle oblike, ob notranjem robu je napis »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin«, v sredini je napis »Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica. Imena občin si sledijo po navedenem zaporedju, brez ločil.

3. člen

Ustanoviteljske pravice v imenu ustanoviteljic izvršujejo njihovi vsakokratni župani.

Župani imenujejo in razrešujejo vodjo skupne uprave, sprejmejo kadrovski načrt, program dela in finančni načrt skupne uprave, nadzorujejo delo ter dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne uprave.

Ustanovitelji se sestajajo na sejah, ki jih skliče župan Občine Jesenice, pobudo za to pa lahko poda vsaka ustanoviteljica ali predstojnik medobčinskega inšpektorata in redarstva. Za sprejem odločitve glede skupnih usmeritev medobčinskemu inšpektoratu in redarstvu je potreben sporazum vseh županov ustanoviteljic. Kolikor je nujno potrebno za nemoteno delo skupne občinske uprave, lahko začasno rešitev, po načelu dobrega gospodarjenja, sprejme župan Občine Jesenice.

4. člen

Medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti, ki niso urejene v tem odloku, občine ustanoviteljice uredijo s posebnim Dogovorom o medsebojnih razmerjih.

5. člen

Medobčinski inšpektorat in redarstvo deluje neodvisno, samostojno in pri izvrševanju svojih nalog nastopa kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost spada posamezna zadeva. Pristojno je za odločanje na 1. stopnji v upravnih, ter v strokovnih in drugih zadevah, za katere je organiziran organ skupne občinske uprave, v skladu s svojimi pooblastili in pristojnostmi.

Na drugi stopnji odloča župan tiste občine, v katere pristojnost posamezna zadeva spada.

6. člen

Medobčinski inšpektorat in redarstvo opravlja na območju občin ustanoviteljic naloge inšpekcijskega nadzorstva ter občinskega redarstva, na podlagi pooblastil državnih predpisov ter predpisov posameznih občin ustanoviteljic.

Posamezne občine ustanoviteljice so dolžne za učinkovito delovanje medobčinskega inšpektorata in redarstva skrbeti za sprejem občinskih predpisov, na podlagi katerih bo ta lahko učinkovito deloval.

Seznam predpisov občine ustanoviteljice se javno objavijo na svojih spletnih straneh.

7. člen

Za posamezno občino ustanoviteljico se opravlja delo v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev teh občin. To razmerje se uporablja tudi za financiranje delovanja skupne občinske uprave, in sicer:

(5) Občina Jesenice…….63,44%
(6) Občina Kranjska Gora…15,77%
(7) Občina Žirovnica…….12,29%
(8) Občina Gorje……8,5%

8. člen

Strokovne in tehnične naloge za medobčinski inšpektorat in redarstvo opravlja občinska uprava Občine Jesenice. Ostale občine ustanoviteljice so dolžne kriti te stroške in stroške uporabe prostora in opreme sedeža medobčinskega inšpektorata in redarstva Občini Jesenice, v skladu z razmerjem iz prejšnjega člena in z dogovorom iz 4. člena tega odloka.

9. člen

Pri izvrševanju posamezne upravne naloge nastopa medobčinski inšpektorat in redarstvo kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost naloga spada.

Upravni akt ali akt v postopku o prekršku, ki ga izda pooblaščena oseba medobčinskega inšpektorata in redarstva, ima v glavi naziv Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica. Izdaja se v imenu krajevno pristojne občine ustanoviteljice.
Pooblaščene uradne osebe v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu so pooblaščene za odločanje o prekrških.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo je prekrškovni organ občin Jesenice, Kranjska Gora, Žirovnica in Gorje.

10. člen

Medobčinski inšpektorat in redarstvo vodi in predstavlja vodja, ki ima status uradnika na položaju in ga imenujejo in razrešujejo župani občin ustanoviteljic soglasno.

Vodja medobčinskega inšpektorata in redarstva mora imeti izobrazbo, kot jo določajo področni predpisi in opravljen strokovni izpit za inšpektorja.

11. člen

Vodja predstavlja in zastopa medobčinski inšpektorat in redarstvo kot skupno občinsko upravo, organizira in koordinira opravljanje nalog medobčinskega inšpektorata in redarstva, opravlja dela in naloge prekrškovnega organa ter izvaja dela in naloge, ki so potrebne za redno, pravočasno, strokovno in učinkovito delo občinskih inšpektorjev in občinskih redarjev. V okviru svojih pooblastil odgovarja za zakonitost in strokovnost dela medobčinske inšpekcije in redarstva.

Vodja medobčinskega inšpektorata in redarstva odgovarja za izvrševane upravnih nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine, županu in tajniku oziroma direktorju te občine, za delo organa skupne občinske uprave v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.

12. člen

V medobčinskem inšpektoratu in redarstvu so zaposleni poleg vodje še občinski inšpektor(ji) in občinski redarji. Pri svojem delovanju so popolnoma samostojni in

neodvisni, v skladu s pooblastili, ki jih imajo na podlagi področne zakonodaje, tega odloka ter predpisov občin ustanoviteljic. Vsi zaposleni v medobčinski inšpekciji in redarstvu sklenejo delovno razmerje v Občini Jesenice. Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan Občine Jesenice.

Akt o sistemizaciji delovnih mest skupne uprave sprejme župan Občine Jesenice v soglasju z župani občin ustanoviteljic.

13. člen

Skupna uprava je neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.

Finančni načrt skupne uprave, ki ga na predlog vodje skupne uprave določijo župani občin ustanoviteljic, je vključen v proračun občine ustanoviteljice, v kateri ima skupna uprava sedež.

Občine soustanoviteljice zagotavljajo sredstva za skupno upravo v finančnih načrtih svojih občinskih uprav na posebni postavki. Finančni načrt skupne uprave je priloga k njihovim proračunom.

Sredstva za zaposlene, stroške za blago in storitve, opreme ter stroške skupnih projektov v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu zagotavljajo občine ustanoviteljice v svojih proračunih skladno z razmerjem iz 7. člena tega odloka.

Strošek dopolnilnega programa (zapuščena vozila, posebne akcije, projekti), pokriva občina ustanoviteljica v skladu s svojim programom in se ne šteje za skupen strošek delovanja skupne občinske uprave. Finančno razmerje do tretjih oseb (upravne takse, prihodki od glob ipd.) se obračuna v skladu s predpisi, prihodek pa pripada občini ustanoviteljici, kjer je prekršek nastal.

14. člen

V primeru izstopa občine ustanoviteljice, mora ta svojo namero o izstopu podati pisno vsem ostalim županom občin ustanoviteljic. Podlaga za izstop posamezne občine ustanoviteljice je sklep občinskega sveta. Občina ustanoviteljica lahko izstopi, ko poravna vse obveznosti do skupne občinske uprave na podlagi tega odloka in dogovora iz 4. člena tega odloka. V tem primeru je občina, ki odstopi od dogovora, dolžna zagotavljati sredstva za delovanje skupne uprave v ustreznem deležu do poteka odpovednega roka in pokriti stroške morebitnih presežnih delavcev.

15. člen

V primeru prenehanja delovanja medobčinskega inšpektorata in redarstva pripada posamezni občini ustanoviteljici takratna vrednost sredstev medobčinskega inšpektorata in redarstva v razmerju sofinanciranja pridobitve teh sredstev.

16. člen

Javnim uslužbencem so občine ustanoviteljice ob prenehanju delovanja medobčinskega inšpektorata in redarstva dolžne zagotoviti pravice, ki jih določa zakonodaja glede presežnih delavcev, glede na deleže posamezne občine, kot je določeno v 7. členu tega odloka.

17. člen

Za škodo, povzročeno z delom zaposlenih v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu, odgovarjajo občine ustanoviteljice solidarno.

18. člen

Župan Občine Jesenice mora v skladu s 17. členom Zakona o redarstvu imenovati komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja medobčinskega redarstva, ki je pristojna za obravnavanje pritožb zoper delo občinskih redarjev.

19. člen

Pred začetkom delovanja Medobčinskega inšpektorata in redarstva Jesenice mora vsaka občina ustanoviteljica na občinsko upravo Občine Jesenice posredovati katalog veljavnih občinskih predpisov, ki bodo podlaga za izvrševanje pooblastil medobčinske inšpekcije in redarstva.

20. člen

Medobčinski inšpektorat in redarstvo začne z delom najkasneje v roku treh mesecev po uveljavitvi tega odloka. Medobčinski inšpektorat in redarstvo takrat prevzame od občin ustanoviteljic upravne naloge in pristojnosti na področjih nadzora iz 6. člena tega odloka.

21. člen

Z dnem začetka veljavnosti tega odloka prenehata veljati Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Občine Jesenice in Občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 44/02) in Odlok o komunalnem nadzoru v Občini Jesenice (Uradni list RS, št. 26/96).

22. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Za objavo poskrbi Občina Jesenice.