OBČINA JESENICE

Številka:
Datum: 21. 3. 2017

OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI ZA LETO 2016

Lokalna skupnost je z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17) postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju. Zakon o lokalni samoupravi (Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07, 76/08, 79/09, 51/10) v 21. členu določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev med drugim opravlja tudi naloge občinskega redarstva in inšpekcijskega nadzora. Občine Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica so sprejele Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica ter v skladu s prvim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu pripravile in sprejele občinske programe varnosti. Z občinskimi programi varnosti so na podlagi ocene varnostnih razmer v občini, podrobneje določile vrsto in obseg nalog občinskega redarstva ter drugih služb, ki lahko pomagajo k dvigu kakovosti življenja in bivanja občanov ter večji stopnji varnosti javnega prostora v lokalni skupnosti. Občinski program varnosti in ocena njegovega izvajanja morata tako postati izhodišče za operativne načrte vseh služb, ki zasledujejo zgoraj opisani cilj.

Občinski program varnosti je sestavljen iz:

1. **Posnetka stanja oz. statističnega prikaza občine**
2. **Ocene varnostnih razmer**
3. **Opredelitev varnostnih potreb občine**
4. **Ciljev občinskega programa varnosti**
5. **Organiziranost in način dela medobčinskega redarstva**

V skladu z drugim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu morajo občinski organi najmanj enkrat letno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti. Ocena izvajanja občinskega programa varnosti v letu 2016 temelji na podlagi poročila policije o oceni varnosti, letnega poročila Medobčinskega inšpektorata in redarstva ter načrtovanih in opravljenih nalogah ostalih občinskih organov.

1. POSNETEK STANJA OZ. STATISTIČNI PRIKAZ OBČINE

Pri opisu občine, njeni organiziranosti in pri statističnih podatkih občine glede na pretekla leta ni sprememb, ki bi vplivale na varnostne razmere, potrebe in cilje občine ter na organiziranost in način dela upravnih in nadzornih služb.

2. OCENA VARNOSTNIH RAZMER

Ocena stanja varnosti se podaja na podlagi poročila Policijske postaje Jesenice, poročila varnostne službe Sintal in poročila MIR za območje občine Jesenice za leto 2016. V nadaljevanju je na podlagi statističnih podatkov poročil podana ocena po področjih:

1. Ogroženost od naravnih nesreč

Uprava za zaščito in reševanje je na območju občine v letu 2016 evidentirala 361 dogodkov.

V teh dogodkih je bilo zajetih 98 požarov, 16 nesreč v prometu ter 38 delovnih nesreč. 22 dogodkov je bilo povezanih z nevarnimi snovmi in pet z naravnimi nesrečami (2x plaz, 2x poplave in enkrat neurje). Najbolj odmeven dogodek je bil požar na poslovnem objektu (29.12.2016, Slovenski Javornik).

2. Ogroženost cestnega prometa v naseljih in izven naselja

Število obravnavanih prometnih nesreč se je v letu 2016 povečalo, in sicer za 21% (2016-127, 2015-105). Prometnih nesreč s smrtnim izidom ni bilo, tri osebe so se hudo telesno poškodovale (2015-7), lažje poškodovanih je bilo 29 (2015-15). Hudo poškodovani v prometnih nesrečah so bili: kolesarja in pešec.

Več kot polovica prometnih nesreč se zgodi na avtocesti, kjer se je na avtocesti lažje poškodovalo 13 oseb. Na regionalnih cestah se je ena oseba poškodovala huje, 10 lažje. Na občinskih cestah pa dve osebi huje in 10 lažje.

Neprilagojena hitrost in neupoštevanje prednosti sta kršitvi povezani z največ in z najhujšimi prometnimi nesrečami.

Pri prometu v naselju so se prijave občanov na kršitve navezovale na vožnjo s kolesi in mopedi po pločniku.

3. Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Posegi v občinske ceste in javne poti, se preverjajo preko nadzorov redarske, inšpekcijske in pregledniške službe. Zaznane nepravilnosti se rešujejo sproti v postopkih redarjev in občinske inšpekcije.

V letu 2016 so občani največkrat opozarjali na težave spoštovanja reda v Spominskem parku in na pokopališču na Blejski Dobravi. Težave s snažnostjo (pasji iztrebki, odlaganje hrane, hranjenje prostoživečih živali) na zelenicah, poteh in cestah, se kljub večjemu nadzoru še vedno pojavljajo. Stanje na tem področju ni zadovoljivo.

Za težave s parkiranjem na območju mesta Jesenic še vedno ni sistemske rešitve. Spremembe navad občanov predstavljajo rešitve v okviru Celostne prometne strategije mesta Jesenic. Gre za dokument načrtovanja prometne politike in oblikovanja rešitev prometne ureditve v občini. Poleg opredelitve do »nujnosti« urejanja parkiranja, dokument predstavlja izhodišče za umeščanje površin za pešce, kolesarje in ureditev občinskih cest za gospodarske vožnje.

V letu 2016 se je nadaljevalo z rednimi administrativnimi nadzori nad dovoljenji za izredne prevoze. Nadzore na cestah opravljata policija in občinsko redarstvo. Nadzor na terenu je

relativno redek, kršitve se ugotavljajo v vsakokratnih nadzorih. Povečan obseg nadzora in ustrezna usposobljenost nadzornih organov sta nujna in ju pogojuje načrtovanje izgradnje druge predorske cevi Karavanke.

Na območju občine so se za zgrajeno daljinsko kolesarsko povezavo in kolesarske ture po državnih in občinskih cestah namestili kažipoti za kolesarje, ki zagotavljajo pregledno umeščenost poti v prostor in označitev povezav s kraji v občini in izven nje. Večja urejenost kolesarskih poti, večja priljubljenost kolesarjenja kot rekreacije in usmeritev h kolesarjenju v okviru trajne mobilnosti, bo pogojevalo večje število kolesarjev v prometu, kar bo potrebno upoštevati tudi pri nadaljnjem načrtovanju prometnih politik.

4. Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulture dediščine

Pri ogroženosti javnih zgradb ter objektov naravne in kulturne dediščine se pojavljajo težave na območju Stare Save, Spominskega parka na Plavžu in v Športnem parku Podmežakla, ki so povezane s smetenjem, poškodovanjem objektov in opreme, in pisanjem grafitov.

Težave z redom in snažnostjo so se vedno prisotne v okolici šol in vrtcev, ki posledica zadrževanja posameznikov in skupin na teh območjih izven poslovnih časov, ponoči in v času vikendov. Ker gre za površine, ki zahtevajo višjo stopnjo reda, bi bilo potrebno zagotoviti stalen oz. pogostejši nadzor. Šole ta problem rešujejo z videonadzorom in povečano osvetlitvijo okolice.

5. Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

Število evidentiranih in obravnavanih kaznivih dejanj je bilo višje za 11,11% (460) glede na preteklo leto. Raziskanost kaznivih dejanj je 61%.

Večina obravnavanih kaznivih dejanj se je nanašala na kazniva dejanja zoper premoženje (tatvina, vlom, rop, goljufija….) in znaša 60% vseh kaznivih dejanj. Število teh kaznivih dejanj se je sicer zmanjšalo za 11%.

Skupna materialna škoda povzročena s kaznivimi dejanji je ocenjena na 315.040€, kar je za 17% manj kot leta 2015.

Žal pa se je (po stalnem upadu od leta 2010) povečalo število kaznivih dejanj zoper življenje in telo. V lanskem letu so bile hudo telesno poškodovane štiri (2015-1) osebe, devet (2015-6) pa lažje.

Policijska postaja Jesenice je obravnavala tudi 27 (2015-70, 2014-81) kaznivih dejanj zoper zakonsko zvezo, družino in otroke (odvzem mladoletne osebe, nasilje v družini, zanemarjanje mladoletne osebe in surovo ravnanje, neplačevanje preživnine).

Varnostna služba Sintal na območju občine zagotavlja tehnično varovanje in fizično varovanje več kot 250 pravnim in fizičnim osebam. Služba je v letu 2016 na varovanih objektih zaradi vloma in ropa posredovala 2-krat (2015-2x, 2014-5x, 2013-18x).

6. Ogroženost javnega reda in miru

Število kršitev javnega reda in miru se zmanjšuje že deseto leto zapored, in je bilo v letu 2016 za skoraj 1/4 manjše kot leta 2015 (138-2016, 178-2015). Kršitve se dogajajo predvsem na javnih krajih in so povezane z nedostojnim vedenjem na javnih krajih (prepiranje, vpitje), udarjanjem, izzivanjem ali spodbujanjem k pretepu. Poleg kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru, so na območju občine Jesenice ugotovljene tudi kršitve

Zakona o tujcih (155), Zakon o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami (15), Zakona o prijavi prebivališča (13), Zakona o zaščiti živali (9) in Zakona o javnih zbiranjih (5).

Poleg zahtev in želj po večji vključenosti občinskih redarjev v nadzor javnega reda in miru, tudi podatki o ukrepanju občinskega redarstva kažejo na vedno večjo potrebo po udeležbi občinskih nadzornih služb na tem področju. MIR v trenutni obliki organiziranosti ni zmožen redno izvajati te oblike dela (delo v patrulji, delo ponoči, večja prisotnost ob vikendih). S spremembo zakonodaje na področju občinskega redarstva bodo pričakovanja javnosti do občinskih redarstev večja.

7. Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

Večjih prireditev na območju občine v preteklem letu ni bilo, so pa občinski redarji sodelovali pri aktivnostih na območju občine Jesenice povezanih s prihodom obiskovalcev na prireditev Planica 2016. Zaradi usmerjenosti organizatorjev v trajnostno mobilnost (prihod z vlakom, krožne vožnje avtobusov na prireditveni prostor), je pričakovati, da bo to v prihodnje stalen način transporta obiskovalcev.

8. Ogroženost okolja

Ukrepov in ustreznih rezultatov državnih inšpekcij na področju nezakonitih razgradenj izrabljenih vozil ni, obeta pa se nova zakonodaja na tem področju, ki bo sprejeta in v veljavi z začetkom leta 2018 (večja odgovornost lastnikov vozil in plačevanje okoljske takse za neregistrirano vozilo).

Pregled in nadzor nad izpusti odpadnih komunalnih vod (kataster priključkov na kanalizacijsko omrežje in njihova ustreznost, kataster greznic ter malih čistilnih naprav z evidenco obveznih čiščenj….) se vzpostavlja, in sicer v delu na novo vzpostavljenega kanalizacijskega sistema (Podmežakla).

Ločevanje in pravilno ravnanje z odpadki ni na želeni ravni. Na to kažejo stanja ekoloških otokov, odlagališča kosovnih odpadkov, odmetavanje in kurjenje bioloških odpadkov, neurejenost posesti in uporabe kompostnikov, itd..

Tako pri priključevanju na novozgrajene kanalizacijske sisteme, kot pri pravilnem ravnanju z odpadki se skuša s skupnimi akcijami z Javnim komunalnim podjetjem Jeko in d.o.o., in obveščanjem ter opozarjanjem prebivalcev občine Jesenice doseči boljše rezultate.

9. Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Vplivi negativnih varnostnih razmer v sosednjih občinah niso bili zaznani.

KLJUČNE UGOTOVITVE

Stanje na področju **varnosti cestnega prometa in** na področju **javnega reda in miru** je zelo dobro. Za področje **kriminalitete** velja, da je stanje dobro, kar se kaže v visokem deležu preiskanosti kaznivih dejanj in manjši škodi, ki je bila povzročena s kaznivimi dejanji. Potrebno bo analizirati vzroke za povečanje števila poškodovanih oseb v kaznivih dejanjih, saj bo taka analiza dala odgovore ali je posledica večjega števila poškodb odraz povečanega nasilja v okolju.

Obstoječa prometna ureditev onemogoča uveljavitev sodobnih oblik udeležbe v prometu (npr. potrebe po površinah za pešce, kolesarje, večja uporaba javnih prevoznih sredstev in okolju prijaznih vozil, prednostno omogočanje parkirnih površin uporabnikom storitev, ipd.).

Občina potrebuje predpis, ki bi urejal **upravljanje in vzdrževanje javnih površin**, ki niso »zelene površine« ali ceste (npr. trgi, igrišča, dvorišča javnih zgradb, prometne…). Neurejenost področja onemogoča sistemsko ureditev in zavarovanje javnega interesa z učinkovitim ukrepanjem medobčinskega inšpektorata in redarstva v primerih posegov v javne površine. Težava se delno ublažila z uvajanjem »hišnih redov« na posameznih območjih, ki so tako postali del nadzora občinskih redarjev.

Naloge **varovanja okolja** so zajete v obveznostih na področju ukrepov za zagotovitev oskrbe z vodo, ustreznega odvajanja odpadnih vod in ravnanja z odpadki. Stanje ni zadovoljivo saj se ureja še osnovna sistemska raven (gradnja kanalizacijskega sistema in izvajanje obveznih priklopov), izdelava pregleda nad vodooskrbo, sistemom greznic, malih čistilnih naprav in kompostnikov….).

Odkrivanje in sanacija divjih odlagališč poteka redno in uspešno, tako da je moč zaznati zmanjševanje težav na tem področju. Ob splošnem izboljšanju stanja je tako vedno bolj moteče premalo dosledno ločevanje odpadkov, relativno dolg čas med trenutkom, ko občani pripravijo kosovne odpadke za odvoz in dejanskim odvozom, ter neprimerne površine za odlaganje. Vedno bolj je v okolju moteče smetenje oz. odmetavanje embalaže hrane in pijače (vrečke, kozarci, plastenke, pločevinke, ipd.) posameznikov po zaužitju le-te.

3. OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE

Zadovoljevanje varnostnih potreb občine temelji na delu policije ter na sodelovanju medobčinskega redarstva in inšpekcije s policijo in lokalno skupnostjo. V manjši meri se varnostne potrebe zadovoljujejo preko drugih služb (varnostne službe, državne inšpekcije).

Vsebina načrtovanih varnostnih potreb občine Jesenice, se ne spreminja (gl. OPV-2009).

Za občane Jesenic je zaradi velike gostote poseljenosti, prisotnosti prometa in industrije, pomembno zavarovanje življenjskega in bivalnega okolja ter urejenost urbanega okolja, ki zagotavlja primerno kakovost življenja. To je povezano zlasti s skrbjo za okolje, za javno infrastrukturo (javne zgradbe, javne ceste in poti, rekreacijske in druge javne površine), ter z zagotavljanjem varnosti, javnega reda in miru. Izgradnja nove prometne in kanalizacijske infrastrukture, varovanje javne infrastrukture, delovanje zbirnega centra, učinkovito izvajanje javnih služb ter sodelovanje služb, ki skrbijo za varnost in red (policija, redarstvo, inšpekcija, varnostne službe) so temelj za urejenost, red in varnost v občini.

4. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Cilji občinskega programa varnosti so razdeljeni na strateške in operativne cilje. Strateški cilji kažejo na splošno varnostno potrebo lokalne skupnosti in se v obravnavanem obdobju ne spreminjajo. Neizpolnjevanje teh ciljev lahko vpliva na varnost in se močno kaže na zadovoljstvu občanov. To velja zlasti za področja: varovanje okolja ter varnost naravne in kulturne dediščine, varstvo javnega reda in miru, varnosti cestnega prometa in urejen videz kraja.

Izvajane aktivnosti policije in MIR v trenutnem obsegu (kadrovske zmožnosti policije in MIR) ne omogočajo bistvenega izboljšanja obsega in kvalitete nadzora. Do večje aktivnosti služb in sodelovanja med njimi prihaja ob nastopu izrednih dogodkov, na javnih prireditvah in

posameznih preventivnih akcijah. V preteklem letu varnostnih dogodkov, ki bi zahtevali nujne ukrepe in povečani obseg nadzora s sodelovanjem večjega števila služb, ni bilo.

5. ORGANIZIRANOST IN NAČIN DELA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

V letu 2016 ni bilo sprejetih predpisov, ki bi posegali v organiziranost skupne občinske uprave, način organizacije dela in notranjega nadzora nad delom. V delovne procese je močneje posegla kadrovska sprememba (odhod dveh občinskih redarjev) in odsotnost na novo zaposlenih občinskih redarjev zaradi udeležbe na osnovnem usposabljanju, ki je pogoj za samostojno opravljanje dela. Od konca decembra 2016 se naloge občinskega redarstva opravljajo v polni kadrovski zasedbi.

Nadaljevanje povečevanja obsega dela, tako po količini kot tudi po vsebini povečuje zahteve na kadrovskem področju. Na to zahtevo najbolj vplivajo potrebe občine Kranjska Gora, kjer večjo kadrovsko zasedbo pogojujejo redni in turistični obiski, ko se število ljudi na območju občine poveča za nekajkrat, zato je za leto 2017 predvidena sprememba deležev obsega dela in financiranja, ob hkratni spremembi kadrovskega načrta, ki predvidena dodatno zaposlitev.

Jesenice, 24. 3. 2017

ŽUPAN:

Tomaž Tom Mencinger