MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO OBČIN
JESENICE, GORJE, KRANJSKA GORA IN ŽIROVNICA
Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice

tel: 04 58 69 291, e-pošta: bostjan.omerzel@jesenice.si
internet: http://www.jesenice.si

Številka: 060-3/2017-1 (O701)
Datum: 9. 2. 2017

POROČILO O DELU

MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO OBČIN JESENICE, GORJE, KRANJSKA GORA IN ŽIROVNICA

LETO 2016

FEBRUAR 2017

ZNAČILNOSTI DELA MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA (MIR) V LETU 2016

Letno načrtovanje dela MIR za leto 2016 je temeljilo na Občinskih programih varnosti občin ustanoviteljic, oceni stanja v letu 2015 in sprotnih predlogih občin ustanoviteljic. Naloge so bile v večjem delu uresničene in opravljene. Uresničevanje načrtovanih nalog se je spremljalo sproti na sestankih koordinatorjev občin ustanoviteljic z vodjo MIR, kjer so se obstoječe naloge dopolnjevale, dodajale nove. Delo še vedno temelji na sprotnemu spremljanju stanja v občinah ter takojšnem načrtovanju in izvedbi ukrepov. Ukrepi se izvajajo samostojno, v sodelovanju z občinskimi upravami, kot tudi z drugimi varnostnimi subjekti in so namenjeni izboljšanju obstoječega stanja oz. odpravi nepravilnosti.

V preteklem letu je MIR nadaljeval z nalogami zaščite in reševanja s spremljanjem razmer ob razglasitvi opozoril oz. alarmov, povezanih z ekstremnimi vremenskimi dogodki. MIR je preteklem letu evidentiral nevarnosti in jih sporočal službam za odpravo le-teh: ob napovedi večjih količin padavin je spremljal stanje vodotokov, prevoznosti cest in plazišč, pomagal pri zagotavljanju prevoznosti prometnih površin in zagotavljanju izvajanja javnih služb ob snežnih padavinah ter opravljal preglede območij, kjer so delovali močni vetrovi. V mesecu oktobru je aktivno sodeloval tudi v vaji Ruševina Gorenjska 2016.

Na območju delovanja, je MIR v uveljavljenih javnih prireditev z množičnim obiskom »Slovenski kulturni praznik – Vrba«, »Vitranc – Kranjska Gora«, »Zaključek svetovnega pokala v smučarskih skokih - Planica« in »Svetovni pokal v biatlonu na Pokljuki« sodeloval pri izvajanju nalog, ki so pripomogle k večji stopnji reda in varnosti v občini, kjer je prireditev potekala. Aktivnosti so se izvajale v sodelovanju z organizatorji, občinskimi upravami, policijskimi postajami Jesenice, Kranjska Gora in Bled ter so vsebovale naloge, ki so se nanašale predvsem na urejanje prometa, v manjši meri pa tudi na spremljanje stanja javnega reda v okolici prireditev.

Pomembno je bilo vzdrževanje sodelovanja s policijo, varnostnimi službami in naravovarstveniki, kjer se sodelovanje kaže v skupnem delu na terenu, pri izmenjavi informacij o dogodkih, ki vplivajo na varnostno sliko v občinah, kot tudi pri izmenjavi izkušenj. Cilj tovrstnega sodelovanja je v zmanjšanju stopnje kriminala, večji stopnji varnosti in reda ter zavarovanju javne infrastrukture in naravnega okolja. Pomembno je tudi sodelovanje z Medobčinskih in inšpektoratom Bled, Bohinj in Železniki tako na strokovnem kot operativnem področju.

Največji delež ukrepov občinskega redarstva se še vedno nanaša na cestni promet in prometno varnost. Delež in obseg dela na področju varstva javnega reda in miru ter varovanja okolja se zvišuje. Pričakovati je, da se bo obseg dela na omenjenih področjih povečeval še naprej.

Preteklo leto so zaznamovale kadrovske spremembe v občinskem redarstvu, ki so bile posledica napovedanega prenehanja delovnega razmerja občinskega redarja in nenadne odpovedi delovnega razmerja občinske redarke. Zaposlovanje občinskih redarjev in izvajanje njihovih pooblastil je povezano s strokovnim usposabljanjem, ki poteka samo enkrat letno in traja tri mesece. Pogoj za začetek samostojnega opravljanja nalog je uspešno opravljen izpit in pridobitev nacionalne poklicne kvalifikacije, kar zaradi zakonskih zahtev in omejenih možnosti izobraževanja, predstavlja postopek, ki ga je potrebno skrbno načrtovati.

S širjenem vsebin ter obsega nalog na področju občinskih redarstev in občinske inšpekcije, bodo zaradi zagotavljanja učinkovitega in strokovnega izvajanja teh nalog potrebne spremembe na področju organiziranosti skupne občinske uprave, ki bodo predstavljene in obrazložene v predlogu o spremembi odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva.

DELO PO POSAMEZNIH DELOVNIH PODROČJIH

A. INŠPEKCIJSKI NADZOR

V inšpekcijskih zadevah je bila prejeta 301 (270-v letu 2015) prijava, opravljeno 233 (241) ogledov, izdanih 89 (31) pozivov k odpravi nepravilnosti, izdanih 29 (39) odločb v inšpekcijskih postopkih, uvedena dva (49) prekrškovna postopka, opravljenih 43 (24) odstopov zadev pristojnim organom ter izdelani štirje (3) javni pozivi oz. opozorila za javnost.

			UKREP										
	št. prijav	% prijav	ogled	poziv	odl	dopis	opoz	jav. obv	prek. post.	odstop	izvr.	SKUPAJ UKREPOV	%
JESENICE	**110**	**36,54**	80	30	4	7	29	1	1	14	0	***166***	***33,74***
GORJE	**42**	**13,95**	40	0	15	5	10	0	0	4	0	***74***	***15,04***
KRANJSKA GORA	**98**	**32,56**	98	23	8	3	36	0	1	20	0	***189***	***38,41***
ŽIROVNICA	**51**	**16,94**	15	36	2	0	2	3	0	5	0	***63***	***12,80***
SKUPNO	**301**	**100,00**	**233**	**89**	**29**	**15**	**77**	**4**	**2**	**43**	**0**	***492***	***100,00***

Deleži števila prijav in ukrepov prikazujejo številčno stanje zadev. Deleža prijav in ukrepanja v občinah Kranjska Gora in Gorje vidno presegata določen delež obsega dela v odloku o ustanovitvi organa in dogovoru o razdelitvi stroškov delovanja organa, kar kaže na večjo obremenjenost MIR z zadevami iz teh občin.

Zaradi natančnejše opredeljivosti deležev obsega dela MIR za posamezno občino, je Občina Jesenice aprila 2015 od MIR zahtevala, da začne z evidentiranjem delovnega časa inšpektorjev po posameznih občinah. Evidentirane ure v letu 2016 so prikazane v spodnji preglednici.

Delo po urah v letu 2016:

INŠPEKTORAT			
2973	**ure**	**%**	
Skupno delo	**852**	**28,66**	
Jesenice	**1214**	**57,24**	**63,44**
Kranjska Gora	**481,5**	**22,70**	**15,77**
Gorje	**214,5**	**10,11**	**8,5**
Žirovnica	**211**	**9,95**	**12,29**
	2121		

Ukrepi v inšpekcijskih nadzorih so bili največkrat opravljeni zaradi nepriklopov na obstoječe komunalne sisteme, nedovoljenega ravnanja z odpadki, nedovoljenih posegov v občinske ceste in varovalni pas ceste.

V spodnji tabeli je prikaz nerešenih inšpekcijskih postopkov po letih (skupaj vseh zadev 2009-2016: 2048):

NEREŠENO	2012	2013	2014	2015	2016	SKUPAJ
JESENICE		1		2	28	*31*
GORJE		1	4	5	2	*12*
KRANJSKA GORA	1	2	1	5	9	*18*
ŽIROVNICA			1	5	27	*33*
SKUPNO	*1*	*4*	*6*	*17*	*66*	***94***

Postopki, ki vplivajo na večje število nerešenih zadev oz. zadev v reševanju so postopki, ki so povezani z ureditvijo stanja kanalizacijskega sistema, in sicer v:

1. Občini Jesenice – 26 in
2. Občini Žirovnica – 27 postopkov.

B. REDARSTVO

Redarstvo je pri svojem delu opravljalo z zakonom o občinskem redarstvu določene naloge. Sodelovalo je v času poteka večjih prireditev, ko je v okolici prireditvenih prostorov opravljalo naloge za zagotavljanje reda ter varnosti, varovanja in zaščite nemotenega bivanja lokalnega prebivalstva, kot tudi predstavitvene aktivnosti, kjer je bil namen prikazati delo, pooblastila in opremo občinskih redarjev.

Redna naloga redarstva je tudi sodelovanje v preventivnih akcijah.

Občinski redarji so prejeli 394 (584) prijav občanov o kršitvah.

Redarstvo je pri svojem delu evidentiralo kršitve in ukrepalo:

			UKREP				
	št. ugot. kršitev	% kršitev	plačilni nalog + OOP	odločba	opozorila	SKUPAJ UKREPOV (plačilni nalog in odločba)	%
JESENICE	1842	63,63	1182	47	613	*1229*	*66,83*
GORJE	127	4,39	26	2	99	*28*	*1,52*
KRANJSKA GORA	868	29,98	524	25	319	*549*	*29,85*
ŽIROVNICA	58	2,00	29	4	25	*33*	*1,79*
SKUPNO	2895	100	1761	78	1056	*1839*	*100,00*

V okviru ukrepanja na podlagi zakona o prekrških, so občinski redarji izrekli 1056 (1949) opozoril.

Večina plačilnih nalogov je bila izdana za nepravilno parkiranje (50%), prekoračitev hitrosti (40%), parkiranje na prostoru za invalide (3,5%) in izrek glob po občinskih odlokih (3,5%). V letu 2016 so bili izdani plačilni nalogi še za kršitve povezane s kršitvami: nedovoljen poseg v občinske ceste (2), preobremenjena vozila v prometu (4), neupoštevanje prometne signalizacije (5), nedostojno vedenje na javnem kraju (5), neupoštevanje odredbe po odstranitvi zapuščenega vozila (1).

Občinski redarji so odredili 21 (40-2015) odstranitev zapuščenih vozil z javnih površin. Dve vozili (8) sta bili odstranjenih z vozilom za odvoz vozil.

V spodnjem pregledu je prikaz opravljenih ur redarstva v letu 2016. Opravljenih je bilo skupaj 4874 (5169-2015) ur, od tega 3584 (3823) na terenu, 1290 (1346) ur je bilo porabljenih za administrativna dela, priprave na delo ipd.. Prikazan je tudi delež dela na terenu po posameznih občinah (rumeno), glede na financiranje (zeleno):

REDARSTVO			
4874	**ure**	**%**	
Skupno delo	**1290**	**26,47**	
Jesenice	**2249,5**	**62,77**	**63,44**
Kranjska Gora	**565,5**	**15,78**	**15,77**
Gorje	**355**	**9,91**	**8,5**
Žirovnica	**414**	**11,55**	**12,29**
SKUPAJ NA TERENU	**3584**	**73,53**	

Tabelarni prikaz ne vsebuje 873 ur, ki so bile porabljene za izvedbo osnovnega usposabljanja dveh občinskih redarjev ob novih zaposlitvah v letu 2016.

Ob upoštevanju usposabljanja so bili občinski redarji razporejeni v službo 5747 ur.

Občinsko redarstvo je v okviru opravljanja nalog nadzora cestnega prometa podalo dve kazenski ovadbi zaradi utemeljenega suma ponarejanja registrskih tablic in eno prijavo policijski postaji zaradi suma ponareditve karte za invalide, ki se uporablja za uveljavljanje pravic pri parkiranju vozila.

C. PREKRŠKOVNI ORGAN

Postopke o prekrških vodijo redarji in inšpektorji sami, odločanje v prekrškovnih postopkih v skladu s sistemizacijo opravljajo inšpektorji skupne občinske uprave. Inšpektorji tako odločajo tudi v postopkih za potrebe redarstva, saj skupna občinska uprava nastopa kot enovit prekrškovni organ na podlagi odloka o ustanovitvi.

V letu 2015 je bilo izdanih 1761 (1950) obvestil o prekršku in plačilnih nalogov ter 78 (80) odločb. Na odločbe in plačilne naloge prekrškovnega organa je bilo 10 (21) ugovorov ter 92 (90) zahtev za sodno varstvo – 5,8% (5,5%).

V postopkih o prekrških je bilo skupno za 117.508,24€ (104.581,82€) plačanih glob in kazni v inšpekcijskih postopkih in 1.242,00€ (1.541,95€) sodnih taks prekrškovnega organa. V letu 2016 je bilo takoj po pravnomočnosti plačanih 89,27% (89,92%) glob, opravljenih izterjav je bilo 171, podanih predlogov za izterjavo pa 189. Skupaj z izterjavami je bilo tako poravnanih 98,98% glob. V celotnem obdobju delovanja MIR odstotki plačil skupaj z opravljenimi izterjavami znašajo 95,45%.

Dejanja in vrste postopkov MIR v prekrškovnem postopku:

	št. dejanj	% delež	sklep	PN za sod. takso	ostali dokum	ustavitev postopka	opomin	ZSV	ugovor	obdol. predlog	odstop na sodišče	v izterjavo	izrek KT	plačila	opravlj. izterjav
JESENICE	**2001**	**63,54**	7	0	165	111	1	55	10	1	12	148	316	1034	141
GORJE	**53**	**1,68**	0	0	10	4	0	3	0	0	1	1	9	25	0
KRANJSKA GORA	**1021**	**32,42**	7	0	155	135	0	28	0	1	3	38	140	486	28
ŽIROVNICA	**74**	**2,35**	1	0	13	7	0	6	0	0	0	2	16	27	2
SKUPNO	**3149**	**100,00**	**15**	**0**	**343**	**257**	**1**	**92**	**10**	**2**	**16**	**189**	**481**	**1572**	**171**

D. OSTALE DEJAVNOSTI

1. Kadrovske in organizacijske zadeve

Vsi zaposleni izpolnjujejo pogoje za opravljanje nalog na sistemiziranih delovnih mestih in imajo vsi tudi priznane nacionalne poklicne kvalifikacije-občinski redar.

V letu 2016 sta bili zaradi prenehanja delovnega razmerja dvema občinskima redarjem opravljena dva natečaja za nove zaposlitve. Po uspešno opravljenih natečajih in zaposlitvah sta bila izbrana kandidata napotena na osnovno usposabljanje v Policijski akademiji. Po uspešno opravljenem zaključnem izpitu sta v mesecu decembru takoj pričela s samostojnim izvajanjem nalog na terenu.

V letu 2016 je bilo ugotovljeno, da združevanje z občinskim inšpektoratom in redarstvom občine Radovljica ni upravičeno. Analize delovanja organa, ki so bile izdelane za izdelavo ocene upravičenosti združevanja so pokazale, da bi združevanje zahtevalo prevelika začetna finančna sredstva in spremembo obstoječe organiziranosti organa. Analize so prav tako potrdile nujnost večje prisotnosti občinskega inšpektorja in občinskega redarja na območju občine Kranjska Gora, kar bi zahtevalo spremembo deleža udeležbe občin (povečanje deleža Občine Kranjska Gora) po odloku ustanovitvi skupne občinske uprave. Vedno večje obremenitve organa predstavljajo tudi zahteve administrativnega in finančnega poslovanja, ki za tovrstna opravila nima zaposlenega in se deloma opravlja preko občinske uprave Občine Jesenice, večinoma pa ga opravljalo zaposleni MIR (pisarniško poslovanje z evidentiranjem dokumentacije ter vodenje zbirk dokumentarnega gradiva, finančno poslovanje, poslovanje s pošto…).

Zaradi zagotavljanja izvedbe nalog (izredne vremenske razmere, javne prireditve, pomoč javnim podjetjem, nadomeščanja…) je bilo 49-krat s sklepom odrejeno nadurno delo, na podlagi katerih je bilo opravljenih 386 ur. Stroški nadurnega dela so znašali 4.555,51€. Odrejeno je bilo tudi 514 ur stalne pripravljenosti.

2. Izvajanje redarskih pooblastil in uporaba prisilnih sredstev:

Uporabe prisilnih sredstev in prejetih pritožb na podlagi 19. člena Zakona o občinskem redarstvu na delo oz. postopanje občinskega redarja ni bilo. Beležimo tri (7) prekrške nedostojnega vedenja do uradne osebe.

V letu 2016 je bil opravljen tudi inšpekcijski nadzor Informacijska pooblaščenca, ki je zajemal nadzor nad izvajanem določb Zakona o varstvu osebnih podatkov. V okviru nadzora sta bili izpolnjeni dve zahtevi nadzornika, in sicer:

a. dopolnitev Registra zbirk osebnih podatkov s katalogi zbirk osebnih podatkov,

b. vzpostavitev politike gesel in izboljšanje režima uporabe gesel ter

ter dva predloga, ki sta se nanašala na vzpostavitev dodatnih evidenc iznosa zadev iz arhiva in evidenco obiskovalcev, ki vstopajo v strežniško sobo.

3. Izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje

Izobraževanja, izpopolnjevanja in usposabljanja zaposlenih temeljijo na potrebah, ki se pokažejo pri ocenjevanju dela in letnih razgovorih z zaposlenimi, kot tudi na podlagi potreb zaradi sprememb zakonodaje. V letošnjem letu sta na potek izvedbe usposabljanj močno vplivali novi zaposlitvi občinskih redarjev. Občinska inšpektorja sta se skupaj z vodjo udeležila rednih izobraževanj v okviru društva občinskih inšpektorjev.

V letu 2016 so bile vsebine usposabljanj naslednje:

- osnovno usposabljanje občinskih redarjev,
- izobraževanje v okviru uporabe aplikacije »Prekrškovni organ« – izkušnje, izboljšave, prenos podatkov, novosti programa na mobilnih enotah, vpeljava EUCARIS, novela ZP-1 in njen učinek v aplikaciji »Prekrškovni organ«, predstavitev povezave programske opreme izvajalca tehtanj/izrednih prevozov s programom na mobilnih enotah redarjev in noveliranje mobilnih enot z enotne točke,
- seminar na temo Pravilnik o rednem vzdrževanju cest in odškodninska odgovornost na javnih cestah,
- komunikacija, obvladovanje konfliktov in delo s težavnimi strankami,
- Aktualna vprašanja izvajanja inšpekcijskega nadzora po ZIN in ZUP,
- Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prekrških,
- IX. Posvet o delovanju skupnih občinskih uprav v Sloveniji.

Stroški povezani z opisanimi izobraževanji so v letu 2016 znašali 2543,54€.

4. Finančno-materialne zadeve

Skupni odhodki skupne občinske uprave za delovanje v letu 2015 so znašali 214.839,04€ (226.460,08). V mesecu marcu bo v skladu s 26. členom Zakona o financiranju občin podan zahtevek za povračilo stroškov delovanja v višini 106.277,02€.

Opravljal se je mesečni pregled stroškov delovanja skupne občinske uprave in na podlagi pregleda so se pošiljali mesečni zahtevki občinam za povračilo teh stroškov.

Natančnejši pregled odhodkov je razviden iz finančnega poročila.

5. Sodelovanje v svetih, komisijah in odborih

Inšpektor Jarkovič je član komisije za občinske inšpektorje Skupnosti občin Slovenije, in kot član delovne skupine sodeluje pri pripravi predlogov in pripomb na področju zakonodaje, ki obravnava varstvo okolja, ureja turistično takso, prijavo prebivališča, gradnjo objektov, urejanja prostora in pooblastil občinskih inšpektorjev.

Inšpektor Koželj sodeluje v SPV občin Jesenice (kot predsednik), Gorje in Žirovnica. Na področju prometne preventive je prejel najvišje priznanje Javne agencije Republike Slovenije za varnost prometa »Svečano listino«, Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Jesenice,

Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica pa »Srebrni znak«, in sicer za prispevek k večji varnosti v prometu.

Vodja MIR je s sklepi županov imenovan za predstavnika občin pri Skupnosti občin Slovenije v komisijah za občinsko redarstvo (predsednik) in za občinske inšpektorje. Kot predsednik komisije je aktivno sodeloval v delovnih skupinah na področju zakona o občinskem redarstvu, uredbe o delovnih mestih občinskih redarstev, vključevanju občinskih redarstev v sistem izmenjave podatkov o kršitvah med članicami EU ter pripravi zakonskih izhodišč pri spremembi sofinanciranja skupnih občinskih uprav. Na zaprosilo Policijske akademije je sodeloval tudi pri izvajanju izobraževalnega programa osnovnega usposabljanja občinskih redarjev. Vodja MIR pri Javni agenciji RS za varnost deluje v medresorski delovni skupini za spremljanje in izvajanje Resolucije o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje 2013 – 2022.

6. Odnosi z javnostmi in preventivne aktivnosti

Redarstvo in inšpektorat sta sodelovala pri prireditvah s preventivno vsebino, kjer sta se predstavila javnosti, prav tako pa je bilo v mediji objavljenih več člankov o delovanju in pristojnostih redarstva ter inšpektorata na območju občin ustanoviteljic. V lokalnih časopisih so se objavljala opozorila in pozivi.

Komuniciranje z javnostjo pomeni dajanje odgovorov na pisanje občanov, na pobude in na pripombe občanov, ki so bili evidentirane v skladu s pisarniškim poslovanjem. Na ta način skupna občinska uprava podaja informacije, ki jih je dolžna posredovati s skladu s pravico dostopanja do informacij javnega značaja in obveznostjo dajanja odgovorov v skladu z uredbo o upravnem poslovanju. Podanih je bilo 22 odgovorov, ki so se nanašali na splošno problematiko (1) in težave po občinah Jesenice (15), Gorje (2), Kranjska Gora (3) in Žirovnica (1).

Občinska inšpekcija in občinsko redarstvo sta v lokalnem okolju postali dejstvo od katerega je odvisna tudi uspešnost izvajanja marsikatere naloge iz pristojnosti lokalne skupnosti. Vendar sta to le eni od nalog, ki se opravljata v okviru skupnih občinskih uprav, katere cilj je strokovnejše, učinkovitejše in racionalnejše izvajanje nalog. V letu 2017 se načrtujejo spremembe na področju vzpodbujanja združevanja upravnih nalog v okviru skupnih občinskih uprav, ki bodo zagotovo na novo določala izhodišča upravičenosti izvajanja obstoječih nalog oz. bodo predstavljala izziv za združevanje na novih področjih. Delovanje Medobčinskega inšpektorata in redarstva bo pri tem zagotovo dobro izkušnja.

MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO OBČIN Jesenice Gorje Kranjska Gora Žirovnica

Boštjan OMERZEL
VODJA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE