**OBČINA JESENICE**
**Nadzorni odbor**
Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi in 37. člena Statuta Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 1/2006, 102/2007, 34/2009 in 10/2014) ter 42. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora (Uradni list RS, št. 14/2006) je Nadzorni odbor Občine Jesenice na svoji 34. seji, dne 18. 6. 2014, sprejel

# POROČILO
# O OPRAVLJENEM IZREDNEM NADZORU OBČINE JESENICE V DELU, KI SE NANAŠA NA KONCESIJSKO POGODBO ZA IZVAJANJE JAVNEGA MESTNEGA POTNIŠKEGA PROMETA IN ŠOLSKIH PREVOZOV

## I. POVZETEK

Na podlagi javnega razpisa je bila v letu 2008 podeljena koncesija za opravljanje te dejavnosti podjetju Alpetour potovalna agencija d.d. in sklenjena Koncesijska pogodba za čas 5 let od 1.11.2008 dalje.

Predmet pogodbe je izvajanje:
- javnega mestnega potniškega prometa in
- šolskih prevozov.

Cilj nadzora je bil preveriti pravilnost poslovanja Občine Jesenice v zvezi s koncesijo mestnega prometa in pravilnosti oblikovanja cen prevozov.

Občina Jesenice v zvezi s koncesijo za izvajanje mestnega potniškega prometa in šolskih prevozov posluje zakonito. Določanje cen osnovnošolskih prevozov in višine subvencije za mestni promet je v skladu z koncesijsko pogodbo. Razmisliti pa bi bilo o možnosti, da bi v prihodnje ločili javni mestni promet od šolskih prevozov. Menimo, da nove cene šolskih prevozov, ki so bile potrjene na 32. seji OS, temeljijo na ustreznih izračunih.

## II. PODATKI O NADZORU

1. **Član NO, ki je opravil nadzor:**
   Rajko Skubic

2. **Poročevalec:**
   Rajko Skubic

3. **Izvedenec /izvedenci/:**

Niso bili vključeni v nadzor.

4. **Ime nadzorovanega organa**
   Občini Jesenice, Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice.

5. **Predmet nadzora**
   Koncesija mestnega prometa, pregled pravilnosti oblikovanja cen prevozov koncesionarja.

6. **Obdobje nadzora**
   April, maj, 2014.

## III. UVOD

### 1. Osnovni podatki o nadzorovanemu organu

#### *1.1. Organi in organiziranost ter število zaposlenih*

Organi občine
a. župan: Tomaž Tom Mencinger, poklicno opravljanje funkcije
b. občinski svet: 28 članov
c. nadzorni odbor: 7 članov

Občina ima devet ožjih delov občine (krajevnih skupnosti), ki nimajo statusa pravne osebe javnega prava.

Občinska uprava je organizirana v občinskem uradu, ki ima posamezne notranje organizacijske enote. V okviru občinske uprave je ustanovljen Kabinet župana in notranje organizacijske enote: Oddelek za gospodarstvo, Oddelek za družbene dejavnosti in splošne zadeve, Oddelek za finance, plan in analize, Oddelek za okolje in prostor ter Komunalna direkcija. V občinski upravi je zaposlenih preko 50 javnih uslužbencev.

#### *1.2. Kratek opis področij dela, pristojnosti in odgovornosti z navedbo odgovorne osebe med opravljanjem nadzora in odgovorne osebe v času, na katerega se nadzor nanaša*

Občina Jesenice je temeljna samoupravna lokalna skupnost, ustanovljena z Zakonom o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (ZUODNO, UL RS št. 60/1994 in spr.). Občina Jesenice je pravna oseba javnega prava s pravico posedovati, pridobivati, razpolagati in upravljati z vsemi vrstami premoženja. Občina po svojih organih samostojno ureja in opravlja vse lokalne zadeve javnega pomena, določene z zakonom in statutom občine.

Občino Jesenice predstavlja in zastopa župan. Med izvajanjem nadzora je bil odgovorna oseba župan Tomaž Tom Mencinger.

#### *1.3. Sodelovanje med odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora*

Nadzor je temeljil na podlagi koncesijske pogodbe za izvajanje javnega mestnega potniškega prometa in šolskih prevozov v občini Jesenice in dokumentov ki izhajajo iz koncesijske

pogodbe. Za dodatna pojasnila, dokumente in podatke je bil zaprošen Marko Markelj, direktor komunalne direkcije. Komunikacija je potekala po elektronski pošti. Ker so bili posredovani vsi potrebni podatki in dokumenti, in ker so bila pojasnila dovolj podrobna, poseben sestanek s predstavniki nadzorovane osebe ni bil potreben.

**2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora**

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/2011-UPB4, 14/2013-popravek in 101/2013)
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010)
- Statut občine Jesenice (Uradni list RS, št. 1/2006, 102/2007, 34/2009 in 10/2014))

**3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora**

Na podlagi 32. člena Statuta Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 1/2006, 102/2007 in 34/2009) in 32. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora (Uradni list RS, št. 14/2006) ter Programa dela Nadzornega odbora za leto 2014 je Nadzorni odbor Občine Jesenice na svoji 29. seji, dne 23. 1. 2014, sprejel SKLEP o izvedbi izrednega nadzora v Občini Jesenice, Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice, ki jo zastopa župan, Tomaž Tom Mencinger.

Izredni nadzor je bil opravljen na pobudi svetnika Občinskega sveta občine Jesenice

**4. Namen in cilj nadzora**

Predmet nadzora je koncesija mestnega prometa z namenom pregleda pravilnosti oblikovanja cen prevozov koncesionarja. Cilj nadzora je preveriti pravilnost poslovanja Občine Jesenice.

**5. Način dela**

Nadzor se je izvajal v aprilu in maju leta 2014. Temeljil je na pregledu dokumentacije, ki se nanaša na izvajanje koncesije za izvajanje javnega mestnega potniškega prometa in šolskih prevozov. Za izvedbo nadzora je pooblaščen predsednik Nadzornega odbora Rajko Skubic.

Osnutek poročila o opravljenem nadzoru je NO sprejel na svoji 33. seji, 21. 5. 2014. Nadzorovana oseba na ugotovitve, navedene v osnutku poročila ni posredovala pripomb.

## IV. UGOTOVITVENI DEL

V Odloku o gospodarskih javnih službah v Občini Jesenice (Ur. list RS, št.111/2007, 18/09, 13/10 in 8/11), je izvajanje javnega mestnega prometa v Občini Jesenice opredeljeno kot izbirna občinska gospodarska javna služba. Odlok o koncesiji za opravljanje dejavnosti javnega mestnega prometa in šolskih prevozov na območju občine Jesenice (Ur. list RS, št. 37/1996 in 16/1997) opredeljuje dejavnost, ki je predmet občinske gospodarske javne službe ter druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe. Odlok o koncesiji za opravljanje dejavnosti javnega mestnega prometa in šolskih prevozov na območju občine Jesenice je bil na 28. seji OS, dne 20. 6. 2013, spremenjen v delu, ki uvaja ustreznejše

določbe o imenovanju in sestavi komisije za izbor koncesionarja, spremembo načina določitve avtobusnih linij v javnem mestnem prometu.

Na podlagi javnega razpisa je bila v letu 2008 podeljena koncesija za opravljanje te dejavnosti podjetju Alpetour, potovalna agencija d.d., Mirka Vadnova 8, 4000 Kranj in sklenjena Koncesijska pogodba za čas 5 let od 1.11.2008 dalje. Koncesijska pogodba je bila kasneje spremenjena s tremi aneksi. Aneks št.1, z dne 17. 4. 2012, spreminja nekatera koncesijska razmerja (obveznost poročanja, določitev subvencije, določitev skrbnika pogodbe). Aneks št. 2, z dne 30. 10. 2013, podaljšuje koncesijsko razmerje pod enakimi pogoji do 31. 12. 2013. Z Aneksom št. 3 se je pogodba podaljšala za dve leti to je do 31. 12. 2015, z možnostjo samodejnega podaljšanja za eno leto to je do 31. 12. 2016.

Predmet pogodbe je izvajanje:
- javnega mestnega potniškega prometa in
- šolskih prevozov.

Občina Jesenice kot koncendent, na podlagi sprejetih aktov, ki jih sprejme občinski svet, subvencionira cene vozovnic javnega potniškega prometa. Stroške šolskih prevozov krije občina v celoti.

Cene vozovnic v javnem mestnem potniškem prometu so določene s cenikom, ki ga sprejme Občinski svet Občine Jesenice, ter vsebujejo stroške za izvajanje javnega mestnega potniškega prometa in zmeren dobiček. Veljaven cenik prevozov je OS potrdil na 14. seji, dne 26. 1. 2012.

V skladu s peto alinejo 8. Člena pogodbe je koncesionar vsako leto koncendentu predložil del letnega poročila, ki se nanaša na opravljanje javnega mestnega potniškega prometa v preteklem letu. Skupaj s poročilom je bilo predloženo tudi revizijsko poročilo o koncesionirani dejavnosti. Poročilo ima naslednje elemente: opis voznega parka, fizične kazalnike, pomembne aktivnosti koncesionarja v preteklem letu, finančni rezultat poslovanja, zaključek.

Koncesionar je vsako leto, izjema je leto 2009, predložil občini tudi račun za izkazani primanjkljaj.

Vsa poročila so bila obravnavana na sejah OS:

- letno poročilo 2008 obravnavano na 31. seji, 22.10.2009, primanjkljaj 43.344,00 EUR;
- letno poročilo 2009 obravnavano na 38. seji, 10.6.2010, presežek 5.989,00 EUR;
- letno poročilo 2010 obravnavano na 9. seji, 30.6.2011, primanjkljaj 20.310,00 EUR;
- letno poročilo 2011 obravnavano na 19. seji, 21.6.2012, primanjkljaj 59.435,00 EUR;
- letno poročilo 2012 obravnavano na 28. seji, 20.6.2013, primanjkljaj 15.461,00 EUR;
- letno poročilo 2013 še ni bilo obravnavano seji OS, primanjkljaj 43.470,00 EUR.

Primanjkljaj je koncesionar v največji meri utemeljil z zmanjševanjem števila potnikov in dejstvom, da je subvencija vezana na število potnikov. Upadanje števila potnikov se je v zadnjem letu ustavilo, zmanjšalo pa se je število šolskih prevozov. Vse račune je občina zavrnila.

Višino subvencije je Občinski svet Občine Jesenice določil na svoji 18. redni seji dne 29.5.2008, ko je na podlagi 3. odstavka 11. člena odloka sprejel Sklep o višini subvencije v javnem mestnem prometu v občini Jesenice, s katerim je določil, da se vozne karte v javnem mestnem prometu iz občinskega proračuna subvencionirajo v višini 0,40 € na prepeljanega potnika. Na 14. seji OS, dne 26. 1. 2012, je bil sprejet Sklep o spremembi sklepa o višini subvencije v javnem mestnem prometu v občini Jesenice, kar pomeni povišanje subvencija na 0,55 € na prepeljanega potnika. Na isti seji je OS potrdil tudi višje cene prevozov javnem mestnem prometu. Občina koncesionarju izplačuje subvencijo, na podlagi mesečnih računov s specifikacijo, iz katere je razvidno število prepeljanih potnikov.

Država subvencionira največ 20 EUR na dijaka oziroma študenta, katerega bivališče je oddaljeno več kot 5 km od izobraževalne ustanove Občina Jesenice pokrije v obliki subvencije razliko do polne cene mesečne karte za dijake in študente, katerih bivališče je oddaljeno več kot 5 km od izobraževalne ustanove.

V skladu s 56. členom Zakona o osnovni šoli (Ur. list RS, št. 12/96 in spr.) je potrebno zagotavljati brezplačen prevoz učencem, ki so od šole oddaljeni več kot 4 kilometre, ne glede na oddaljenost pa tistim v 1. razredu in tistim, za katere Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ugotovi, da je ogrožena njihova pot v šolo.

Za prevoze, razen gorskih prevozov, koncesionar izstavi račun na podlagi izdanih, s strani osnovnih šol naročenih, osnovnošolskih vozovnic po ceni iz potrjenega cenika. Za gorske prevoze (Kočna, Žerjavec, Kogovšek, Planina pod Golico in Pristava) koncesionar zaračuna pavšalni dnevni znesek. Ob sklenitvi pogodbe je bila določena cena osnovnošolske vozovnice za osnovnošolce od 5. do 9. razreda 58,10 € bruto, za osnovnošolce od 1. do 4. razreda pa 29,05 € bruto ter dnevni pavšal za gorske vožnje 732,00 EUR. Na 32. seji OS, dne 19. 12. 2013 je bila potrjena nova cena osnovnošolske vozovnice (61,74 EUR oziroma 30,86 EUR) in višina dnevnega pavšala za gorske vožnje (844,00 EUR).
Povišanje cene je bilo utemeljeno z naslednjimi podatki:
- cene vozovnic in pavšalnega dnevnega zneska so ves čas veljavnosti pogodbe ostale nespremenjene,
- cena dizelskega goriva se je v obravnavanem obdobju povečala za 45,9 % (iz 1,044 €/L na 1,523 €/L), kar ima ob 19 % deležu 8,7 % vpliv na ceno prevoza,
- splošna rast cen v obravnavanem obdobju nespremenjenih cen prevozov znaša 8,6%, korigirano brez vpliva cen goriva pa 8,2 %. Delež teh stroškov v ceni predstavlja 81% in torej vpliva na povišanj cen v višini 6,6%,
- obseg prepeljanih potnikov se je bistveno zmanjšal, saj se je število izdanih osnovnošolskih vozovnic za nižinski del zmanjšalo iz 340 na 258.

Predlagana podražitev je bila vezana na podaljšanje koncesijske pogodbe, kar je bil določen pritisk na OS, ki je podražitev potrdil na seji 12 dni pred iztekom pogodbe. Menimo, da je bila podražitev (15,3%) utemeljena in da nove cene temeljijo na ustreznih izračunih.

Občina koncesionarju plačuje stroške šolskih prevozov na podlagi mesečnih računov, ki vsebujejo število izdanih šolskih vozovnic razdeljeno po osnovnih šolah, relacijah in višini cene vozovnice. Račun vsebuje tudi pavšal za gorske prevoze.

Za izvajanje nadzora nad izvajanjem koncesijske pogodbe sta v skladu s 24. členom zadolženi organizacijski enoti koncendenta, pristojni za gospodarske javne službe in finance. Z aneksom št. 1 je bil 24. členu dodan nov tretji odstavek, s katerim se določa skrbnika pogodbe: za javni mestni potniški promet Komunalno direkcijo, za šolske prevoze pa Oddelek za družbene dejavnosti in splošne zadeve. Ker prvi odstavek 24. člena ni bil spremenjen, ni jasno katera organizacijska enota je pristojna za nadzor.

V Odlok o koncesiji za opravljanje dejavnosti javnega mestnega prometa in šolskih prevozov na območju občine Jesenice in koncesijski pogodbi sta zajeti dve dejavnosti: mestni potniški promet in šolski prevozi. Občinski svet vsako leto obravnava poročilo koncesionarja, ki vodi prihodke ločeno za vsako vrsto dejavnosti (javni mestni promet, šolski prevozi), stroške za obe dejavnosti pa vodi skupaj. Ugotavljamo, da ta način poročanja zmanjšuje preglednost poročanja in otežuje morebitno kontrolo.

Občina kot koncendent ni v času trajanja koncesijske pogodbe (5 let) niti enkrat izvedla nadzora iz 24. in 25. člena pogodbe. Prav tako ni zabeležk o obravnavi letnih poročil koncesionarja oziroma predlogov za spremembo višine cen, višine subvencije, ter cene šolskih prevozov.

Računi, ki jih je izdajal koncesionar za plačilo subvencij za izvajanje javnega mestnega potniškega prometa (16. člen) in šolskih prevozov (19. člen) so bili pravilno potrjeni.

## V. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

1. Predlagamo, da se naredi analiza, o ločitvi pogodb za izvajanje javnega mestnega potniškega prometa od šolskih prevozov.
2. Predlagamo, da se vsaj enkrat v času trajanja pogodbe izvede nadzor pri koncesionarju, ki ga omogoča 24. člen koncesijske pogodbe.
3. Predlagamo, da se v prihodnje vodijo zabeležke o pregledih, ki jih opravijo pristojni oddelki občine kadar pregledujejo poslovanje koncesionarja; to je letna poročila, predloge za povečanje cen prevozov, oziroma subvencij, kakor tudi sprememb cen šolskih prevozov.
4. Pred iztekom pogodbe naj občinska uprava pravočasno začne pogajanja s koncesionarjem oziroma pripravi razpis za koncesijo. S tem bi se izognili časovnemu pritisku pri odločanju v občinskem svetu.

## VI. ZAKLJUČEK

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi in 40. ter 42. člena Statuta Občine Jesenice so Občinski svet in župan Občine Jesenice dolžni poročilo Nadzornega odbora obravnavati in upoštevati priporočila in predloge v skladu s svojimi pristojnostmi ter o sprejetih ukrepih obvestiti Nadzorni odbor z odzivnim poročilom. Rok za predložitev odzivnega poročila je 90 dni.

Zapisal:
Rajko Skubic

Datum:
Številka:

Predsednik Nadzornega odbora
Rajko Skubic

Vročiti:
- Župan Občine Jesenice, Tomaž Tom Mencinger
- Občinski svet Občine Jesenice