



**OBČINA JESENICE**  
**Nadzorni odbor**  
Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi in 37. člena Statuta Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 1/2006, 102/2007, 34/2009 in 10/2014) ter 42. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora (Uradni list RS, št. 14/2006) je Nadzorni odbor Občine Jesenice na svoji 33. seji, dne 21. 5. 2014, sprejel

**POROČILO**  
**O OPRAVLJENEM NADZORU DELA POSLOVANJA**  
**JAVNEGA ZAVODA GASILSKO REŠEVALNA SLUŽBA**  
**JESENICE**

**I. POVZETEK**

V okviru ciljev, namena in obsega opravljenega nadzora, člani NO nismo ugotovili kršitev poslovanja Javnega zavoda gasilsko reševalne službe za leto 2013.

Dokumentacija in viri:

- Letno poročilo Javnega zavoda gasilsko reševalne službe za leto 2013
- Podatki iz bilance stanja za leto 2013
- Podatki iz prihodkov in odhodkov po vrstah dejavnosti za leto 2013
- Izkaz prihodkov in odhodkov v obdobju od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2013
- Poslovno poročilo
- Poročilo o doseženih ciljih in rezultatih
- Realizacija finančnega načrta
- Dokumentacija za projekt posodobitve prostorov GARS
- Dokumentacija v zvezi z imenovanjem v.d. direktorja javnega zavoda in vplivi funkcije v.d. direktorja na izvajanje planskih zadolžitev, pridobivanje novih poslov in načrtovanje aktivnosti

Dokumentacija iz katere je razvidno poslovanje Javnega zavoda gasilsko reševalna služba, je pregledna in omogoča celovit pregled porabe sredstev tako po posameznih postavkah kot tudi po posameznih področjih porabe sredstev. Struktura dokumenta je v skladu s predpisi in člani NO nanj nimamo pripomb. Obrazložitev posebnega dela finančnega načrta (prihodki, odhodki, razlika med prihodki in odhodki) omogoča nadzor pravilnosti izvrševanja ekonomskih izhodišč in celovit pregled nad načrtovanimi cilji in rezultati poslovanja.

GARS je v letu 2013 po načelu denarnega toka imel 1.540.346,98 EUR prihodkov ter izkazal odhodke v višini 1.500.964,99 EUR, tako da je ustvaril neto presežek prihodkov nad odhodki v višini 39.48,00 EUR. Med odplačilom dolga pa so izkazana sredstva, namenjena odplačilu glavnice za najeti kredit za nakup avtoleste. Ob upoštevanju vseh navedenih postavk je tako GARS izkazal presežek prihodek nad odhodki v višini 1.516,30 EUR.

## II. PODATKI O NADZORU

Člani NO, ki so nadzor opravili:

Erjavec Božidar

Smolej Boris

Otovič Vojko

Poročevalci:

Erjavec Božidar

Smolej Boris

Otovič Vojko

Izvedenec /izvedenci/:

Niso bili vključeni v nadzor

Ime nadzorovanega organa:

Gasilsko reševalna služba Jesenice

Skrajšano ime zavoda GARS JESENICE

Cesta železarjev 35, Jesenice

Predmet nadzora:

Nadzor poslovanja javnega zavoda, Gasilsko reševalna služba Jesenice v letu 2013

Obdobje nadzora:

Januar – junij 2014

## III. UVOD

### Osnovni podatki o nadzorovanemu organu

#### 1.1. Organi in organiziranost ter število zaposlenih

Gasilsko reševalna služba Jesenice je občinski javni zavod, katerega ustanoviteljica je Občina Jesenice. Temeljni akt, ki določa statusno obliko zavoda, njegovo lastništvo in delovanje je Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Gasilsko reševalna služba (sprejet s strani Občine Jesenice dne 26.7.2001).

Je organizirana kot javni zavod. Dejavnost zavoda šteje kot javna služba, katere izvajanje je v javnem interesu. Zavod ima status posrednega uporabnika proračuna in določenega uporabnika enotnega kontnega načrta, zato vodi poslovne knjige ter izdeluje letna poročila v skladu z določili Zakona o računovodstvu (Ur.l. RS 23/1999 s spremembami in dopolnitvami) in Zakona o javnih financah (Ur.l. RS 79/1999 s spremembami in dopolnitvami) ter je davčni zavezanec za pridobitno dejavnost po Zakonu o davku od dohodkov pravnih oseb (ZDDPO-2).

Dejavnost zavoda:

Gasilsko reševalna služba Jesenice je ustanovljena za namen izvajanja naslednje dejavnosti:

- Gašenje požarov
- Reševanje ljudi in premoženja ob naravnih in drugih nesreč
- Izvajanje zaščite in reševanja ob nesrečah z nevarnimi snovmi
- Izvajane zaščite in reševanja ob prometnih nesrečah
- Reševanje z višin in globin
- Intervencije po nalogu ustanovitelja.

Poleg te osnovne dejavnosti opravljajo še:

Zavod na območju občine lahko opravlja gospodarsko dejavnost, če je ta namenjena opravljanju dejavnosti za katero je zavod ustanovljen. Gospodarsko dejavnost zavod opravlja v okviru posebej ustanovljene organizacijske enote, ki nima pooblastil za samostojno nastopanje v pravnem prometu.

V letu 2013 je bilo zaposlenih 36 gasilcev. Tudi v bodoče ni predvidenih sprememb.

## **1.2. Kratek opis področij dela, pristojnosti in odgovornosti z navedbo odgovorne osebe med opravljanjem nadzora in odgovorne osebe v času, na katerega se nadzor nanaša**

Gasilsko reševalno službo Jesenice zastopa v.d. direktor Jože Klinar, ki ga je na podlagi javnega razpisa za obdobje enega leta, po predhodnem pozitivnem mnenju sveta zavoda in strokovnega sveta zavoda imenoval župan Občine Jesenice.

## **1.3. Sodelovanje med odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora**

Člani NO smo pregledali dokumentacijo, ki se nanaša na nadzor in je objavljena v Katalogu informacij javnega značaja na spletni strani GARS Jesenice.

Vprašanj v zvezi z nadzorom nismo predhodno pošiljali, zastavili smo jih na sestanku in tam dobili zadovoljive odgovore.

## **2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora**

- Zakon o zavodih (Uradni list RS, št. 121/1991, 451/1994, 8/1996, 18/1998, 36/2000-ZPDZC, 127/2006-ZJZP)
- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/1999 in 30/2002)

## **3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora**

Nadzorni odbor Občine Jesenice je na podlagi 29. člena Statuta Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 1/2006, 102/2007 in 34/2009) ter 15. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora (Uradni list RS, št. 14/2006) na svoji 29. seji, dne 15.1. 2014, sprejel sklep o izvedbi nadzora Javnega zavoda Gasilsko reševalna služba ki ga zastopa v.d. direktor Jože Klinar. Predmet nadzora je poslovanje javnega zavoda Gasilsko reševalna služba Jesenice. Nadzor se bo izvajal v letu 2014. Za izvedbo nadzora so pooblaščenici člani Nadzornega odbora Občine Jesenice Erjavec Božidar, Smolej Boris in Otovič Vojko.

Nadzor je bil opravljen v skladu s programom dela NO Občine Jesenice za leto 2014 in na podlagi Sklepa o izvedbi nadzora, sprejetega na 29. seji NO Občine Jesenice, z dne 15.1. 2014.

#### **4. Namen in cilj nadzora**

Nadzor je obsegal del poslovanje javnega zavoda v letu 2013. Cilj nadzora je bil preveriti pravilnosti in smotrnosti poslovanja Javnega zavoda na izbranih delih poslovanja in pravilno razporejanje presežkov prihodkov nad odhodki v skladu z zakonodajo.

#### **5. Način dela**

Nadzor so opravili člani NO Občine Jesenice, Erjavec Božidar, Smolej Boris, Otovič Vojko. Naloga posameznega člana je bila pregledati celotno gradivo, opraviti podrobnejši pregled računovodskih izkazov ter pripraviti vprašanja.

Osnutek poročila o opravljenem nadzoru je NO sprejel na svoji 32. seji, 22. 4. 2014. Nadzorovana oseba na ugotovitve, navedene v osnutku poročila ni posredovala pripomb.

### **IV. UGOTOVITVENI DEL**

Člani NO smo se najprej želeli osredotočiti na temeljni dokument, ki opredeljuje obveznosti Gasilsko reševalna služba Jesenice do ustanovitelja. Javni zavod je v lasti Občine Jesenice. Ustanovljen je za pokrivanje požarnega varstva v občini Jesenice, za potrebe nekaterih delavnih organizacij (Acronija) za intervencije v cestnem prometu, pri nevarnih snoveh, za predor Karavanke in za dodatno pomoč pri požarnem varstvu v občini Žirovnica in Kranjska Gora.

Dopolnilna dejavnost – preventivna dejavnost: pregled gasilnikov, hidrantov, izdelovanje načrtov, pregled in servisiranje gasilskih vozil in druge gasilske opreme, spremstva pri nevarnih delih ter spremstva pri prevozih nevarnih tovorov skozi predor. Dodatna dela se opravijo, ko je na izmeni maksimalno število gasilcev, kadar ni dopustov, bolniške ali drugih izostankov. Mnenje GARS je, da se soočajo s konkurenco, ki želi na hiter način zaslužiti, njihov interes pa je, da večja kvaliteta storitev.

Dodatno sofinanciranje:

- Občini Kranjska Gora in Žirovnici delno sofinancirata enoto - približno za dva gasilca. Pogodbene obveznosti so se redno izvajale.
- Z DARS-om se je v tem letu podpisal aneks k pogodbi. Sredstva so nekoliko višja kot v preteklem letu, delno zaradi novega izračuna, delno zaradi novega davka.
- Sredstva iz progama MORS se nakazujejo redno v dogovorjeni višini.
- ACRONI zagotavlja sredstva za deset zaposlenih za plače in druge stroške, predvsem za vozilo, namenjeno za gašenje v industrijskih objektih, ki je v lasti Acronija. Za plačevanje amortizacije Acroni ni več zainteresiran.

Sredstva porabijo za opravljanje svoje dejavnosti kot javne službe in za razvoj. S prihodki, ki jih zavod pridobi z dodatno dejavnostjo razpolagajo samostojno.

Seznam nekaterih poslovnih subjektov, ki so poslovali v letu 2013 z JZ GARS Jesenice in na katere smo se osredotočili pri nadzoru:

- Banka Koper d.d.	v znesku	123.814,94 €
- Webo d.o.o.	v znesku	28.046,39 €
- Vojo Jovičič s.p.	v znesku	26.844,73 €
- OZ Elektrovod Inštalacije z.o.o.	v znesku	18.465,22 €
- Pro- ksi d.o.o.	v znesku	1.719,90 €
- Fipis. d.o.o.	v znesku	1.675,71 €

Člani NO so se usmerili predvsem na ugotavljanje upoštevanja predpisov in občinskih odlokov na tem področju, pravilnosti finančnega toka, preverjanje zakonitosti in pravilnosti izvedbe javnega naročila in gospodarnosti porabe občinskih proračunskih sredstev.

V okviru ciljev, namena in obsega nadzora NO ni ugotovil kršitev ali pomanjkljivosti. Vsi pregledani dokumenti so pripravljene v skladu s predpisi, ki določajo postopke načrtovanja, javnega naročanja, pravilnosti izvedbe projekta in podobno.

Pristojnosti sveta zavoda so citirane v 10. členu njihovega Odloka o pristojnosti sveta zavoda in sicer:

- sprejema Statut in druge splošne akte zavoda,
- programe dela in razvoja,
- določa finančni načrt in sprejema zaključni račun zavoda,
- daje ustanovitelju in direktorju zavoda predloge in mnenja o posameznih vprašanjih s področja delovanja zavoda,
- imenuje strokovnega sveta zavoda,
- razpisuje volitve predstavnika delavcev za člana sveta zavoda,
- sprejema uresničevanje obveznosti ustanovitelja, ki jih določa ta odlok,
- opravlja druge zadeve, ki jih določajo zakon, akt o ustanovitvi ter statut zavoda.

Tudi razporejanje sredstev in razpolaganja z njimi je v skladu s 15. členom Odloka, in sicer:

- Ustanovitelj zagotavlja pogoje za delo zavoda. Ustanovitelj zagotavlja zavodu sredstva za delo zavoda v skladu z zakonom, standardi in normativi.
- Ustrezen del sredstev za delovanje zavoda se zagotavlja s sofinanciranjem zainteresiranih fizičnih in pravnih oseb, za katere zavod na podlagi posebnih pogodb opravlja svojo dejavnost. S presežki, ki jih zavod pridobi na drug način, zavod razpolaga samostojno.
- Zavod upravlja s premožnim in nepremičnim premoženjem, ki je namenjeno dejavnosti zavoda.
- Za upravljanje s premoženjem zavod odgovarja ustanovitelju.

Prihodki in odhodki, izkazani v izkazu prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov ter v tem izkazu, niso neposredno primerljivi saj veljajo pri prikazovanju prihodkov in odhodkov

različna pravila – načelo nastanka poslovnega dogodka oziroma načelo denarnega toka, pa tudi pravila o vrstah in členitvi prihodkov in odhodkov so različna. V skladu z omenjenimi pravili so pri ugotavljanju posameznih zneskov, vpisanih v ta izkaz, upoštevani tudi podatki o zneskih, ki se v skladu z računovodskimi standardi v celoti ali delno ne obravnavajo kot odhodki – npr. investicijski odhodki.

Sestavni del izkaza prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka sta tudi :

- Izkaz računa finančnih terjatev in naložb vsebuje podatke o danih posojilih in prejetih vračilih ter izdatkih, namenjenih nakupu kapitalskih deležev, in prejemkih iz tega naslova prodaje teh deležev.
- Izkaz računa financiranja določenih uporabnikov vsebuje podatke o prejetih zneskih najetih posojil in podatke o odplačilih glavnice najetih posojil.

Zap.št.	Opis	Vrednost v EUR
<b>1.</b>	<b>1. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>1,540.346,98</b>
	PRIHODKI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE	655.422,64
	Prihodki iz sredstev javnih financ	621.499,65
	Prejeta sredstva iz državnega proračuna	106.451,13
	Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	515.048,52
	Drugi prihodki za izvajanje dej. javne službe	33.922,99
	<b>PRIH. OD PRODAJE NA TRGU</b>	<b>884.924,34</b>
<b>2.</b>	<b>SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>1,500.864,99</b>
3.	ODHODKI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE	487.095,43
4.	ODHODKI OD PRODAJE NA TRGU	884.924,00
5.	INVESTICIJSKI ODHODKI	128.845,56
<b>6 = 1 – 2</b>	<b>PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI</b>	<b>39.481,99</b>
7.	ZADOLŽEVANJE	0,00
8.	ODPLAČILO DOLGA	115.913,00
<b>9 = 8 – 7</b>	<b>NETO ODPLAČILO DOLGA</b>	<b>-115.913,00</b>
10.	DANI DEPOZITI	271.294,51
11.	VRNJENI DEPOZITI	349.241,82
<b>12 = 11 – 10</b>	<b>VRNJENI MINUS DANI DEPOZITI</b>	<b>77.947,31</b>
<b>13 =</b>		
<b>6+9+12</b>	<b>PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI</b>	<b>1.516,30</b>

GARS je v letu 2013 po načelu denarnega toka prejel 1,540.346,98 € prihodkov ter izkazal odhodke v višini 1,500.864,99 €, tako da je ustvaril presežek prihodkov nad odhodki v višini 39.481,99 €. V letu 2013 je JZ GARS Jesenice nakazal še 271.294,51 € denarnih sredstev kot deposit ter dobil vrnjenih 349.241,82 €.

Med odplačilom dolga pa so izkazana sredstva, namenjena odplačilu glavnice za najeti kredit za nakup avtolestve. Ob upoštevanju vseh navedenih postavk je tako GARS izkazal presežek prihodkov nad odhodki v višini 1.516,30 €.

Ker so nekateri prostori v stavbi GARS neprimerni za sodobno in uspešno opravljane dejavnosti so bili s strani lastnika objekta - Občine Jesenice financirani načrti za rekonstrukcijo in pridobljeno gradbeno dovoljenje. Izvedba projekta se prilagaja finančnim zmožnostim proračuna občine.

Mnenje NO je, da vršilec dolžnosti direktorja zaradi omejenega trajanja mandata ne more opravljati svojih aktivnosti predvsem na področju načrtovanja srednjeročnih aktivnosti javnega zavoda, kot bi jih oseba s polnim mandatom.

Člani Nadzornega odbora Občine Jesenice nismo ugotovili postopkovnih napak pri poslovanju JZ GARS Jesenice v letu 2013.

## V. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

NO daje pobudo, da se s finančno vzdržno in uporabnikom racionalno rekonstrukcijo prostorov GARS nadaljuje.

NO daje pobudo, da ustanovitelj čim prej ponovi razpis za imenovanje direktorja.

Zavod mora še naprej slediti trenutnim potrebam na prostem trgu pri dopolnilni dejavnosti in z ustreznimi aneksi k generalni pogodbi širiti svoje usluge, za katere so usposobljeni in ustrezno opremljeni.

## VI. ZAKLJUČEK

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi in 40. ter 42. člena Statuta Občine Jesenice so organi javnega zavoda Gasilsko reševalna služba Jesenice, Občinski svet in župan Občine Jesenice dolžni poročilo Nadzornega odbora obravnavati in upoštevati priporočila in predloge v skladu s svojimi pristojnostmi ter o sprejetih ukrepih obvestiti Nadzorni odbor z odzivnim poročilom. Rok za predložitev odzivnega poročila je 90 dni.

Pripravili:

Erjavec Božidar

Smolej Boris

Otovič Vojko

Predsednik Nadzornega odbora  
Rajko Skubic

Datum: 21. 5. 2014

Številka: 060-6/2014-4

Vročiti:

- V. d. direktor Gasilsko Reševalna služba Jesenice Jože Klinar
- Župan Občine Jesenice, Tomaž Tom Mencinger
- Občinski svet Občine Jesenice