



**OBČINA JESENICE**  
**Nadzorni odbor**

Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice

---

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi, 37. člena Statuta Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 1/2006, 102/2007 in 34/2009) in 42. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora (Uradni list RS, št. 14/2006) ter Programa dela Nadzornega odbora za leto 2012 je Nadzorni odbor Občine na svoji 27. seji, dne 20. 11. 2013, sprejel

**POROČILO**  
**O OPRAVLJENEM NADZORU PODROČJE PRORAČUNSKE PORABE 12-PRIDOBIVANJE IN DISTRIBUCIJA ENERGETSKIH SUROVIN**

|                             |
|-----------------------------|
| <b>I. PODATKI O NADZORU</b> |
|-----------------------------|

**1. Člana NO, ki nadzor opravita:**

Božidar Erjavec  
Boris Smolej

**2. Poročevalca:**

Božidar Erjavec  
Boris Smolej

**3. Izvedenec /izvedenci/:**

Niso bili vključeni v nadzor.

**4. Ime nadzorovanega organa**

Javno komunalno podjetje JEKO-IN, d.o.o. Jesenice, Cesta maršala Tita 51, 4270  
Jesenice  
In Občina Jesenice Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice

**5. Predmet nadzora**

Nadzor proračunske poraba 12 -pridobivanje in distribucije energetskih surovin, v letu  
2012 in prvem polletju 2013

**6. Obdobje nadzora**

junij - september 2013

## II. UVOD

### 1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu

#### 1.1. Organi in organiziranost ter število zaposlenih

Javno komunalno podjetje JEKO-IN, d.o.o. Jesenice, Cesta m. Tita 51, 4270 Jesenice je družba v lasti Občine Jesenice in Občine Žirovnica. Občina Jesenice ima poslovni delež v višini 92,93 % osnovnega kapitala družbe, Občina Žirovnica pa ima 7,07 % osnovnega kapitala družbe. Občina Jesenice je temeljna samoupravna lokalna skupnost, ustanovljena z Zakonom o ustanovitvi občin ter določitvi njihovih območij. Je pravna oseba javnega prava s pravico posedovati, pridobivati, razpolagati in upravljati z vsemi vrstami premoženja. Občina po svojih organih samostojno ureja in opravlja vse lokalne zadeve javnega pomena, določene z zakonom in statutom občin, ustanovljen za opravljanje javne službe, katerega ustanoviteljica je Občina Jesenice. Financiranje javnega podjetja zagotavlja ustanoviteljica na podlagi sprejetega programa dela javnega podjetja. Zato morajo biti sredstva porabljena v skladu z namenom, za kar odgovarja direktor javnega podjetja.

#### 1.2. Kratek opis področij dela, pristojnosti in odgovornosti z navedbo odgovorne osebe med opravljanjem nadzora in odgovorne osebe v času, na katerega se nadzor nanaša

JEKO-IN javno komunalno podjetje, d.o.o., Jesenice je bilo ustanovljeno 18. 12.1995, ko je občinski svet Občine Jesenice na svoji 13. seji sprejel Odlok o ustanovitvi javnega komunalnega podjetja JEKO-IN, d.o.o., Jesenice. S 01. 01. 1999 sta bili na območju bivše Občine Jesenice ustanovljeni dve novi občini in sicer Občina Jesenice in občina Žirovnica. Občini sta vsaka v svojem delu premoženja prevzeli ustanoviteljske pravice, vezane na družbo JEKO-IN, d.o.o., Jesenice. Formalno sta občini svoje ustanoviteljske pravice uredili s sprejemom Odloka o preoblikovanju JEKO-IN javnega komunalnega podjetja, d.o.o., Jesenice in ustanovitvi njegovega skupnega organa (Ur. l. RS 94/95) in nato s podpisom družbene pogodbe, dne 1. 12. 2005. Poslovanje in delo javnega podjetja vodi direktor. V obdobju na katerega se nadzor nanaša, je bil direktor Ivan Hočevar. Program dela javnega podjetja je temelj, ki ga mora javno podjetje izvajati v skladu s strokovno doktrino in v smislu namenske in racionalne porabe proračunskih sredstev.

#### 1.3. Sodelovanje med odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora

Komunikacija z odgovornimi osebami: dir. JEKO-IN d.o.o. Jesenice g. Ivan Hočevar, vodja sektorja oskrbe z energijo g. Robert Pajk, Roman Ambrožič vodja energetike in direktor Komunalne direkcije Občine Jesenice g. Marko Markelj ter Peter Pfajfar, višji svetovalec na Komunalni direkciji Občine Jesenice so bile konstruktivne in korektne.

### 2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

- Zakon o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009,51/2010)
- Statut občine Jesenice (uradni list RS, št. 1/2006, 102/2007 in 34/2009)
- Pravilnik o obveznih sestavinah poročila NO Občine (Ur. l. RS, št. 23/2009)

- Poslovnik o delu Nadzornega odbora (Uradni list RS, št. 14/2006)
- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11, 43/12 - odl. US in 90/12)
- Tarifni sistem za dobavo in odjem toplote iz distribucijskega omrežja toplotne energije v občini Jesenice (Uradni list RS, št. 32/2009)
- Splošni pogoji za dobavo in odjem toplote iz distribucijskega omrežja toplotne energije v Občini Jesenice (Uradni list RS, št. 32/2009)
- Odlok o distribuciji toplotne toplote iz vročevodnega omrežja v občini Jesenice (Uradni list RS, št. 15/2010 in 20/2012)
- Uredba o oblikovanju cen proizvodnje in distribucije pare in tople vode za namene daljinskega ogrevanja za tarifne odjemalce (Uradni list RS, št. 28/2011)
- Odlok o proračunu občine Jesenice za leto 2012 (Uradni list RS, št. 107/2011)
- Zaključni račun Občine Jesenice za leto 2012
- Zaključni račun JEKO IN d.o.o. za leto 2012
- Proračun Občine Jesenice za leto 2013
- Poslovni načrt JEKO IN d.o.o. za leto 2013

### **3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora**

Nadzor je bil opravljen v skladu s programom dela NO Občine Jesenice za leto 2013 in na podlagi Sklepa o izvedbi nadzora, št. 060-6/2013-1, sprejetega na 20. seji NO Občine Jesenice, z dne 20. 2. 2013.

### **4. Namen in cilj nadzora**

Nadzor je obsegal proračunsko porabo Občine Jesenice in Javnega podjetja JEKO-IN d.o.o. Jesenice za leto 2012 in v 1 polletju 2013, ki obsega preveritev načrtovanja, izvrševanja proračuna in poročanje na izbranem področju proračunske postavke, transparentnost postopkov, skladnost ravnanja s pravnimi predpisi ter gospodarnost in namenskost porabe sredstev in njihov učinek na opredeljen cilj. Nadzor obsega tudi investicije, ki so se pričele v leto 2012 in so se končale v prvi polovici leta 2013.

Porabo najemnine ki je bila predvidena s programom investicijskega vzdrževanja katerega je pripravil izvajalec gospodarske službe in jo je potrdil lastnik infrastrukture in sicer za področje:

1. oskrbe s plinom
2. oskrbe s toplotno energijo
3. spodbujanje rabe obnovljivih virov energije.

### **5. Način dela**

Pregled pisne dokumentacije

- proračun Občine Jesenice za leto 2013
- poslovni načrt JEKO-IN d.o.o. Jesenice za leto 2013
- zaključni račun proračuna Občine Jesenice za leto 2012
- zaključni račun JEKO-IN d.o.o. Jesenice za leto 2012
- polletno poročilo izvrševanja proračuna Občine Jesenice za leto 2013
- podatki polletnega poročila JEKO-IN d.o.o. Jesenice – sektor oskrbe z energijo

Osnutek poročila o opravljenem nadzoru je NO sprejel na svoji 25. seji, 25. 9. 2013. Na ugotovitve, navedene v osnutku poročila je pojasnila in pripombe posredovala Občina Jesenice, z dne 4. 10. 2013, zaključni sestanek ni bil organiziran, so bili pa predstavniki nadzorovane osebe vabljeni na sejo Nadzornega odbora, na kateri se je obravnaval predlog končnega poročila in jim dana možnost pojasniti navedbe iz ugovora. Nadzorni odbor je dana pojasnila in odgovore nadzorovane osebe proučil in vključil v pripravo končnega poročila.

### III. UGOTOVITVENI DEL

- I. Pregled področja proračunske porabe 2012 – pridobivanje in distribucija energetskih surovin je obsegal preveritev izvrševanja proračuna in poslovnega načrta Jeko-in, d.o.o. na izbranem področju proračunske porabe 12079001 oskrba s toplotno energijo-subvencije javnem podjetju

Pregled področja proračunske porabe 2012 – pridobivanje in distribucija energetskih surovin v letu 2012 in v prvem poletju 2013 ter zaključnih investicij iz leta 2012 je obsegal preveritev izvrševanja proračuna in poslovnega načrta Jeko-in, d.o.o. na izbranem podprogramu 12079001 oskrba s toplotno energijo ter konto -4100 subvencije javnim podjetjem v znesku 57.000,00 € in podprogramu 12049001 oskrba s plinom.

Kot novogradnja se je pričela na področju ogrevanja izgradnja vročevodnega priključka Športna dvorana Podmežakla (številka zadeve 430 60/2012 z dne 18. 06. 2012 ), katera je bila izvedena na podlagi javnega razpisa in se nadaljevala s tehničnim pregledom zaključenim v 2013. Prav tako se na podlagi javnega razpisa izvaja investicija obnove vročevoda na Hrušici – J del. Odprt je javni razpis za Hrušico S - del v skupni vrednosti 139.502,10 €. Vse investicije iz proračunskih sredstev se vodijo s strani občine, redna investicijska vzdrževanja pa s strani javnega podjetja JEKO-IN d.o.o in sicer na podlagi s stani občine potrjenih predračunov in po izvedbi potrjenih obračunov. Plan porabe amortizacije vročevodnega omrežja v letu 2013 skupaj s prenosom iz leta 2012 znaša 570.268,62€.

Predmet nadzora so pomembnejša investicijska vzdrževanja in novogradnje s področja proračunske porabe pridobivanja in distribucijske energetskih surovin kot:

1. Športna dvorana Podmežakla - pričetek del dne 29. 8.2012.
2. Plinski priključki, vzdrževanje plinovoda Črna vas v rednosti investicije 31.000 €.
3. Plinifikacija C. 1. maja vzporedno s kanalizacijo v rednosti investicije 25.000 €.

Nadzor se je opravil po enotni metodologiji ki vsebuje pregled spodaj naštetih dokumentacije:

- prijavo na razpis
- sklepom o začetku postopka
- pridobitvijo podatkov
- zapisnikom o javnem odpiranju
- obvestilom o oddaji naročila
- podpisom pogodbe + finančno zavarovanje
- bančna garancija podpisom dodatka št. 1 k pogodbi

- tehnični pregled
- izdaja uporabnega dovoljenja
- predaja A- testna dokumentacija DOS
- projekt izvedenih del
- garancija za obdobje petih let

Skupna vrednost opravljenih del po pogodbi št. 430–60/2012 tako znaša 150.128,34 € brez DDV oz. 180.154,00 € z DDV.

V okviru cilja, namena in obsega del opravljenega nadzora vročevodnega priključka Športna dvorana Podmežakla NO ni ugotovil kršitev poslovanja, je pa investicija solidno vodena, s pridobitvijo uporabnega dovoljenja in s tem tehnično brezhibna in varna; z vso potrebno dokumentacijo. Občina Jesenice in Javno podjetje JEKO-IN d.o.o. Jesenice glede obravnavane proračunske porabe ravnata skladno s pravnimi predpisi ter gospodarno in namensko glede porabe sredstev in učinkov na opredeljen cilj.

- II. Iz pregleda dokumentacije javnega podjetja JEKO-IN d.o.o. je razvidno, da pri veljavnem planu za leto 2013 postavka 4100-subvencije javnim podjetjem, le ta v višini 57.000 € z njihove strani še ni bila zaprosena. Glede na to, da mora predlog za subvencijo oziroma zaprosilo najprej obravnavati Občinski svet in sprejeti ustrezen sklep je pričakovati, da bo ta postopek še stekel.

Izkazi poslovanja javnega podjetja JEKO-IN d.o.o. Jesenice v prvem poletju so pregledni in omogočajo vpogled v porabo proračunskih sredstev. Poslovni rezultat JEKO-IN d. o. o, Jesenice - sektor oskrbe z energijo ne izkazuje za obdobje januar-junij 2013 negativnih rezultatov.

Iz navedb je razvidno, da je med razlogi za občutno znižanje prodanih količin toplotne energije in zemeljskega plina prvem polletju 2013 tudi varčevalna poraba energentov - energetske sanacije objektov. Cene energije so se v prvem polletju 2013 znižale glede na cene v letu 2012. Glavni razlog je v znižanju cen zemeljskega plina. Ker količine prodane energije in s tem pogojeni skupni prihodki od prodaje energije ne sledijo planu, bo nujno ugotoviti kaj se lahko pričakuje v bodoče. Ugotovitve bodo morale razjasniti koliko na trende porabe energije med ostalimi vplivajo tudi ukrepi za racionalno rabo energije. Pomembno pri tem bo tudi ugotoviti kako bodo projekcijo trendov porabe energije spremljali stroški-predvsem fiksni.

Ugotovitve JEKO-IN d.o.o. Jesenice naj bodo komentirane s strani lastnika infrastrukture - Občine Jesenice - komunalna direkcija, ki naj poskrbi, da bo komentar vseboval tudi stališče proizvajalca in dobavitelja energije ENOS ENERGETIKA d.o.o. Jesenice.

#### IV. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Daljinska oskrba s toplotno energijo ima trend upada porabe. Ravno tako je v upadanju vrednost prodaje plina, saj so cene na prostem trgu močno padle. Zaradi ohranitve

uporabnikov sektor plin v letu 2013 ne zaračunava marže v svoji strukturi cene. Vendar pa ga pogodba obvezuje da kupuje plin pri posredniku in ne na prostem trgu. Kljub tolmačenju Komunalne direkcije, da direkten nakup plina na prostem trgu ni možen, ker ne razpolagajo z odjemnim mestom za kupovanje na trgu oziroma Občina ni lastnica celotne plinske infrastrukture naj se o možnosti direktnega vstopa na trg plina in s tem povezanimi zagonskimi stroški razmisli. Res pa je to v prosti presoji JEKO-IN d.o.o., saj je to njegova poslovna dejavnost.

Konec leta preteče pogodba proizvajalcu oziroma dobavitelju energenta toplotne energije za vročevodno omrežje mesta Jesenice. V postopku je javni razpis. Glede na ceno toplotne energije je velik prihranek v samem zmanjšanju toplotnih izgub (od 15 – 20 %). Ta izguba se lahko zmanjša s postavitvijo več manjših plinskih kotlovnice na trasi vročevoda, katerega skupna dolžina je ca. 6 km, ali pa z drugim tehničnimi rešitvami ki so danes že v uporabi.

## V. ZAKLJUČEK

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi in 40. ter 42. člena Statuta Občine Jesenice so Občinski svet, župan in organi javnega podjetja Jeko-IN, d.o.o. dolžni to poročilo Nadzornega odbora obravnavati in upoštevati priporočila in predloge v skladu s svojimi pristojnostmi ter o sprejetih ukrepih obvestiti Nadzorni odbor z odzivnim poročilom. Rok za predložitev odzivnega poročila je 90 dni.

Zapisala:

Božidar Erjavec

Boris Smolej

Datum: 20. 11. 2013

Številka: 060-6/2013-4

Predsednik Nadzornega odbora  
Rajko Skubic

Vročiti:

- Župan Občine Jesenice, Tomaž Tom Mencinger
- Direktor Komunalne direkcije Občine Jesenice g. Marko Markelj
- Direktor Jeko-in, d.o.o., Ivan Hočevar
- Občinski svet Občine Jesenice