



OBČINA JESENICE
Nadzorni odbor
Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi, 35. člena Statuta Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 101/2015) in 39. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora (Uradni list RS, št. 14/2006) ter Programa dela Nadzornega odbora za leto 2017 je Nadzorni odbor Občine na svoji 21. seji, dne 19.10.2017 sprejel

POROČILO
O OPRAVLJENEM NADZORU
INVESTICIJE: »CESTA BETEL« OB041-15-0001

/Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Jesenice/

I. POVZETEK

Člana NO Občine Jesenice sta pregledala in obravnavala investicijo iz proračunske porabe 13 – Promet, prometna infrastruktura in komunikacije s postavke 8060 – Modernizacija cest. Za redni letni nadzor so se člani odločili pregledati investicijski projekt »Cesta Betel« OB041-15-0001. Nadzor je obsegal pregled in preveritev pravilnega načrtovanja investicije, postopke javnega naročanja, izvedbo same investicije ter pravilno ter smotno proračunsko porabo sredstev (13 – Promet, prometna infrastruktura in komunikacije s postavke 8060 – Modernizacija cest pri izvedbi investicijskega projekta OB041-15-0001).

Na podlagi opravljenega nadzora sta člana NO pripravila vprašanja ter ugotovitve, ki so se pojavile med samo izvedbo nadzora na sami lokaciji izvedene investicije » Cesta Betel« ter po pregledu dokumentacije projekta na Komunalni direkciji na Občini Jesenice (direktor g. Marko Markelj).

V okviru ciljev, namena in obsega opravljenega nadzora NO ni ugotovil kršitev pri projektu »Cesta Betel«. Vsi predloženi in pregledani dokumenti so bili pripravljani v skladu s predpisi, ki določajo postopke načrtovanja in javnega naročanja. NO ni ugotovil kršitev tudi pri izbiri ponudnika za izvedbo del, le ta pa je potekala pod strokovnim in geomehanskim nadzorom, za kar pa je bila predložena tudi ustrezna dokumentacija. Tudi na vsa vprašanja, ki sta jih člana NO postavila udeleženi osebami pri izvedbi nadzora, so bili podani odgovori z vso potrebno obrazložitvijo.

Kljub navedenemu, člana NO ugotavljata, da je bil projekt ob razgrnitvi okoliškim prebivalcem predstavljen pomanjkljivo, saj prebivalcem niso bile predstavljene možnosti drugačnega poteka izvedbe del (anomalije, problematika, morebitne težave ob sami izvedbi). Prav zaradi pomanjkljivo predstavljenega projekta je občasno prihajalo do negativnega odziva nekaterih okoliških prebivalcev, in hkrati do nestrpnosti in posledično še slabšega komuniciranja med vsemi akterji.

II. PODATKI O NADZORU

1. Nadzorni odbor v sestavi:

1. Maja Križnar,
2. Vojko Otovič

2. Poročevalec:

1. Maja Križnar,
2. Vojko Otovič

3. Izvedenec /izvedenci/:

Niso bili vključeni v nadzor.

4. Ime nadzorovanega organa

Občina Jesenice, Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice.

5. Predmet nadzora

Predmet nadzora je del proračunske porabe 13 – Promet, prometna infrastruktura in komunikacije s postavke 8060 – Modernizacija cest (Projekt » Cesta Betel« OB041-15-0001). Namen projekta je bila sanacija ceste proti Betelu zaradi plazov, ki se je sprožil že pred petnajstimi leti v smeri JV-SZ, kot posledica prekomernih padavin.

6. Obdobje nadzora

Julij – september 2017

III. UVOD

1. Osnovni podatki o nadzorovanemu organu

1.1. Organi in organiziranost ter število zaposlenih

Organi občine

- a) župan: Tomaž Tom Mencinger, poklicno opravljanje funkcije
- b) občinski svet: 28 članov
- c) nadzorni odbor: 7 članov

Občina ima sedem krajevnih skupnosti, katere nimajo statusa pravne osebe javnega prava. Občinska uprava je organizirana v občinskem uradu, ki ima posamezne notranje organizacijske enote. V občinski upravi je zaposlenih preko 50 javnih uslužbencev. V okviru občinske uprave je ustanovljen Kabinet župana in notranje organizacijske enote:

- Oddelek za finance, plan in analize,
- Oddelke za gospodarstvo,
- Oddelek za družbene dejavnosti in splošne zadeve,
- Oddelek za okolje in prostor ter Komunalna direkcija.

1.2. Kratek opis področij dela, pristojnosti in odgovornosti z navedbo odgovorne osebe med opravljanjem nadzora in odgovorne osebe med opravljanjem nadzora in odgovorne osebe v času, katerega se nadzor nanaša.

Občina Jesenice je temeljna samoupravna lokalna skupnost, ustanovljena z Zakonom o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (ZUODNO, UL RS št. 60/1994 in spr.). Občina Jesenice je pravna oseba javnega prava s pravico posedovati, pridobivati, razpolagati in upravljati z vsemi vrstami premoženja. Občina po svojih organih samostojno ureja in opravlja vse lokalne zadeve javnega pomena, določene z Zakonom in Statutom občine.

Občino Jesenice predstavlja in zastopa župan, kateri je bil odgovorna oseba med izvajanjem nadzora.

1.3. Sodelovanje med odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora

Člana NO sta dne 14.7.2017 pridobila kratko poročilo o »Sanaciji Ceste Betel«, ki ga je posredoval direktor Komunalne direkcije g. Marko Markelj, pripravil pa g. Sašo Oblak. Po pregledu poročila, ki je vsebovalo kronologijo in predstavitev celotne situacije od začetka ogrožanja plazu nad cesto in vse do izvedbe del na omenjenem delu, sta si člana NO dne 02. 08. 2017 ogledala tudi na sami lokaciji »Cesta Betel«. V poročilu je bilo navedeno, da je makadamsko cesto ogrožal plaz, ki se je z leti in sečnjo še dodatno pospešil ter povzročil dodatne premike plazu. Na sami lokaciji je bilo ugotovljeno, da je stanje plazu trenutno v mirovanju, vendar je bil teren kljub sušnemu obdobju zelo razmočen. Člana NO sta se po ogledu stanja na lokaciji, napotila tudi k samim okoliškim prebivalcem, ki so situacijo na gradbišču dnevno spremljali.

Dne 30. 08. 2017 sta se člana NO udeležila tudi sestanka na OJ na Komunalni direkciji (udeleženca sta bila direktor g. Marko Markelj in g. Sašo Oblak). NO-u je bil predstavljen celoten projekt »Cesta Betel« ter na vpogled posredovana tudi celotna dokumentacija. Na osnovi ogleda same lokacije ter pridobljenih informacij prebivalcev, je bila pregledana naslednja dokumentacija:

- izvedba javnega naročila za izvajalca del INKAING d.o.o. (spis 430-40/2015)
- izvedba sanacije ceste (spis 351-268/2015)
- PZI
- ponudba za izdelavo recenzije PZI projekta (spis 351-268/2015)
- recenzijsko poročilo na projekt PZI (spis 351-268/2015)
- izvajanje del – Zapisniki koordinacijskih sestankov

Na osnovi pregleda kronologije projekta, ogleda same lokacije in pridobljenih informacij, sta člana NO postavila določena vprašanja, na katera sta dobila zadovoljive odgovore.

2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

Nadzor je bil opravljen v skladu s programom dela NO Občine Jesenice za leto 2017 in na podlagi Sklepa o izvedbi nadzora, št. 060-20/2016, sprejetega na 16. seji NO Občine Jesenice, z dne 27.1.2017.

Ostale pravne podlage:

- Zakon o javnih financah (Ur. l. RS, št. 79/99, z vsemi spremembami)
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US)
- Statut občine Jesenice (Uradni list RS, št. 101/2015)
- Zaključni račun Občine Jesenice za leto 2016
- Proračun Občine Jesenice za leto 2016
- Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15 in 82/15)

3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Datum sklepa: 27.1.2017

Številka sklepa: 060-20/2016

4. Namen in cilj nadzora

Nadzor članov NO je obsegal celoten pregled investicije »Cesta Betel« OB041-15-0001, z namenom izbire posameznih postavk znotraj te investicije. Člani NO so se odločili pregledati načrtovanje investicije, postopke javnega naročanja, izvedba investicije, pravilnost vrednotenja posameznih postavk investicije. Prav tako tudi upoštevanje predpisov in občinskih odlokov na tem področju, z namenom preverjanja učinkovitosti in gospodarnosti porabe občinskih proračunskih sredstev.

5. Način dela

Nadzor so opravili člani NO Občine Jesenice na sledeč način:

- priprava načrta izvedbe nadzora,
- pregled določil najpomembnejših predpisov in podatkov o predmetu nadzora,
- pregled posredovane dokumentacije izbranega nadzora,
- ogled lokacije projekta,
- sestanek z odgovornimi osebami Občine Jesenice (vodjo Komunalne direkcije),
- priprava pisnih vprašanj, ugotovitev oz. mnenj in po potrebi zahteva dodatnih obrazložitev oz. odgovorov,
- priprava osnutka poročila,
- na podlagi ugotovitev se izdela poročilo o izvedenem nadzoru in ugotovitvah.

IV. UGOTOVITVENI DEL

V okviru projekta »Cesta Betel« je NO pregledal kronologijo in predstavitev oz. potek izvajanja del iz poročila posredovanega dne 14.7.2017 od Komunalne direkcije, ki je pripravil g. Sašo Oblak. Člana NO sta si 02.08.2017 ogledala lokacijo izvedene investicije oz. projekta »Cesta Betel« OB041-15-0001 ter pridobila informacije od bližnjih prebivalcev, ki so sodelovali med izvedbo del kot sodelujoči na koordinacijskih sestankih. Prav tako so bile informacije o samem poteku gradnje in izvajanjem del podane na sestanku 30.08.2017 z

direktorjem Komunalne direkcije g. Marko Markljem in g. Sašo Oblakom iz Komunalne direkcije Občine Jesenice (vzdrževanje cest in javnih površin).

Pregled dejavnosti »PLAZ NA CESTI BELCIJAN – BETEL

Obstoječa makadamska cesta, katero je na odseku ogrožal vrsto let plaz, se je večkrat saniralo. Na območju plazu se je izvedla tudi sečnja, katera je še dodatno pospešila premike plazu. Leta 2006 se je cesta asfaltirala vendar so bile posledice plazenja čedalje bolj vidne (razpoke na opornih zidovih nad cesto). Sanacija je bila nujna, da bi se preprečil zdrs ceste v strugo potoka. Leta 2014 se je skupaj s predstavniki Zavoda za gozdove, Civilne zaščite in lastniki parcel nad cesto večkrat pregledalo plaz, ki je bil 400m nad cesto in širok kar od 50-80 m. Največjo potencialno nevarnost, da bi plaz zdrsnil v dolino je predstavljala ravno voda v območju plazu. Za ugotovitev stanja plazu so bile potrebne Geotehnične meritve (izvedene vrtine) iz katerih bi bilo moč razbrati kakšna je globina drseče mase. Po posnetku celotnega plazu, ki ga je izvedel Geološki Zavod Ljubljana, je bilo izdelano Geotehnično poročilo ki ga je prevzelo podjetje Geocenter – Mehanika tal, Danica Peček s.p.

Na podlagi vseh raziskav in geotehničnega poročila je bil naročen Projekt za izvedbo – PZI, načrt gradbenih konstrukcij za sanacijo plazu v Planini pod Golico je dne 4.7.2015 dostavilo podjetje Geocenter DP, Danica Peček s.p. Zaradi predvidenih zahtevnih del pri temeljenju je bila izvedena recenzija PZI, katero je opravil drug projektant (dne 7.9.2015 izdana naročilnica v znesku 3782€).

Na 8. redni seji dne 1.10.2015 je Občina Jesenice sprejela Odlok o uporabi sredstev iz proračunske rezerve in hkrati so bila zagotovljena sredstva v proračunu na glavnem programu 13 – Promet, prometna infrastruktura in komunikacije s postavke 8060 – Modernizacija cest pri izvedbi investicijskega projekta OB041-15-0001.

Dne 1.12.2015 je bilo posredovano recenzijsko poročilo na projekt PZI in na podlagi poročila je bil 4.12.2015 dopolnjen PZI načrt (izdelan popravek projektantskih popisov, naročilnica v znesku 2342,40€) podjetju Geocenter DP, Danica Peček s.p. Izveden je bil postopek javnega razpisa za izbiro izvajalca del in izbrani izvajalec del je bil INKAING d.o.o. – LJUBLJANA. Poleg izvajalcev del so bili izbrani tudi odgovorni nadzornik del g. Aleš Lah (DRI Ljubljana) ter koordinator za varnost pri delu. S pričetkom del 1.4.2016 so se vodili tudi Zapisniki koordinacijskih sestankov, na katerih so se kasneje udeleževali tudi predstavnik KS Planina pod Golico g. Dušan Lavtar, s strani prebivalcev zaselka pa ga. Vera Grgurič.

Izvajalec del naj bi dela dokončal najkasneje do 31.08.2016. Gradbena dela so se pričela v aprilu 2016 in se prekinila v mesecu maju. Do prekinitev del je prišlo zaradi zamenjave podizvajalca (zaradi prezahtevnega dela vrtanja) je bil izbran nov podizvajalec Geoinvest d.o.o. kateri je razpolagal s primerno strojno opremo za vrtanje pilotov. Dela so se nadaljevala v sredini meseca junija. V mesecu juliju pa je bila s strani izvajalca podana prošnja za podaljšanje roka izvedbe del iz 31.08.2016 na 10.10.2016. Aneks k pogodbi je bil sklenjen 23.9.2016. Ponovno je bila podana prošnja za podaljšanje roka na 29.10.2016, katera je bila delno priznana (Aneks k pogodbi št.3, rok podaljšan do 4.11.2016). Podan je bil zahtevke za več opravljenih del tudi s strani glavnega nadzornika, DRI Ljubljana, ki pa ni bil priznan.

Poleg sanacijskih del ceste so bila izvedena tudi Elektroinštalacijska dela v vrednosti 4018,68€ (Gradbena dela izvedel Inkaing d.o.o., montažna dela pa Vigred) ter izvedba Vodovodnih del (gradbena dela v vrednosti 2.603,72€, ter montažna dela v vrednosti 3.346,83€).

V sredini oktobra 2016 je prišlo do asfaltiranja ceste, zaključek del pa je bil 4. november 2016. Zapisnik o prevzemu del je bil podpisan 18.11.2016, predana je bila tudi vsa potrebna dokumentacija (Gradbena knjiga, gradbeni dnevniki, dokazilo o zanesljivosti objekta ter bančna garancija). Podani sta bili tudi izjava odgovornega vodja projekta ter izjava izvajalca in nadzornika o dokončanju investicijsko vzdrževalnih del.

Na podlagi ogleda lokacije del, pogovora s prebivalci zaselka ter pogovorom opravljenim na Občini Jesenice, Komunalna direkcija z g. Marko Markljem ter g. Sašo Oblakom, so bila postavljena dodatna vprašanja, na katera sta člana NO dobila tudi zadovoljive odgovore.

- Ob sami razgrnitvi projekta OB041-15-0001 «Cesta Betel» je bilo prebivalcem predstavljeno, da se bodo dela izvajala tako, da del gradbišča ne bo v celoti zaprt, vendar se je kasneje pokazalo, da je to pretočnost zelo težko zagotoviti, in posledično so bili prebivalci »razdeljeni na levi in desni del ceste«. Ravno zaradi slabše predstavitve projekta in problemov pri komuniciranju je kasneje med samimi izvajanjem del prihajalo do občasnih nesoglasij z vseh strani.
- Do sanacije » Ceste Betel« je dejansko prišlo zaradi plaz, pri katerem pa je največjo stopnjo ogroženosti povzročala voda, katero bi bilo potrebno speljati drugam. Za sanacijo samega plaz je bilo namenjenih cca. 5000€, s katero pa še zdaleč ni rešena težava plazenja. Podane so bile informacije, da so bile po opravljeni investiciji opravljene ponovne meritve in v opornih stebrih ni bilo vidnih premikov, vendar se stanje plaz še ni umirilo. Opravljene naj bi bile še tri dodatne meritve v letu 2017.
- Postavljeno je bilo tudi vprašanje na podlagi česa temelji izbira izvajalca del, po pridobljenih ponudbah. Podan je bil zadovoljiv odgovor, saj se izbira samih izvajalcev del prične že pri samem razpisu, pri katerem so podani pogoji, ki jih mora izvajalec del zagotavljati (pregled letnih dohodkov izvajalca, priporočila, izkušnje z večjimi projekti...itd) in pri omejitvah oz. podanih pogojih se na razpis prijavijo najbolj kredibilni izvajalci. Prav tako pri izbiri izvajalca tovrstnih del ni prioriteta najnižja cena izvedenih del.
- Med samimi izvajanjem del sta bili izdani dve naročilnici v skupni vrednosti 17.481,21€ - Jeko in za zagotavljanje prevoznosti in dostopa do zaselka Betel – Fenc ter vzdrževanje ceste preko Križevca. Cesta čez Križevce je gozdna cesta in je uporabna na lastno odgovornost. Prebivalci zaselka na desni strani ceste so omenjeno pot uporabljali za prevoz v dolino (služba, nakupi, vrtec, šola...itd), kar je predstavljalo prvič tveganje pri vožnji po gozdni cesti ter daljšo pot ter dodatne stroške. Cesta je bila iz strani Jeko – in redno vzdrževana, in tudi v zimskih razmerah, ko je praviloma zaprta, je bila v času izvajanja del prevozna in urejena.
- Med izvajanjem del je bila podana tudi vloga prebivalcev zaselka Betel-Fenc za izgradnjo pešpoti. Pešpot v vseh pregledanih dokumentih prvotno ni bila predvidena. Varnostnega načrta med dokumentacijo niso hranili, vendar prav v varnostnem načrtu je celotna ureditev gradbišča označena in predvidena. Prebivalci so se prosto

sprehajali prav po gradbišču, med delovnimi stroji, kar je takrat predstavljalo največje tveganje.

- Zaradi popolne zapore so prebivalci puščali osebna vozila na delu KS Planina pod Golico ter na delih kjer se je ob cestišču pokazal prostor za možno parkiranje. Na Občino Jesenice je bila poslana prošnja možnosti uporabe parkirišča na delu, ki je bil v lasti Občine Jesenice. Po vprašanju postavljenem je bil podan odgovor, da prošnji ni bilo ugodeno, zaradi zagotovitve obračanja delovnih vozil (TGM). Omenjenega odgovora zadevnim prebivalcem ni bilo zaslediti med pregledanimi dokumenti.

V. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Na podlagi pregledane situacije, dokumentov ter same diskusije s prebivalci zaselka KS Planina pod Golico ter zaselka Betel-Fenc, ugotavljamo, da je bila večina zbrane dokumentacije skrbno načrtovana in arhivirana, prav tako so bila izvedena dela primerno vodena. Tako je bil Projekt OB041-15-0001 voden in izpeljan ustrezno tudi pri postopkih pridobivanja potrebne dokumentacije, z upoštevanjem predpisov s tega področja. Ne glede na navedeno, pa predlagamo nekaj priporočil oz. predlogov.

Priporočilo št.1 Razgrnitvi projekta OB041-15-0001 «Cesta Betel»

Razgrnitev ter predstavitev projekta je temelj dobro izpeljanega in izvedenega projekta. Prebivalcem je bilo predstavljeno, da bo prehod možen, kasneje pa se je zgodilo, da je potreba po popolni zapori, kar je v ljudeh vzbudilo negativen odpor do sodelovanja pri samem projektu. To je vplivalo na dodatne pritiske na same izvajalce del, kot tudi na odgovorne za izvedbo projekta. Po prekinitvi del, zaradi menjave podizvajalca, je po izjavah prebivalcev omenjeno, da nihče od odgovornih ni podal informacijo o trenutnem stanju, zato so le-ti le nemo spremljali nedelujoči stroj.

Priporočilo NO je, da je potrebna natančna in realna predstavitev projekta, vključeni morajo biti tudi nepredvideni dogodki, ki se lahko zgodijo med samim izvajanjem del. S težavami, ki se sicer dogajajo velikokrat med samim izvajanjem del (in so se tudi v tem primeru), je kljub rednim sestankom, ki očitno niso naleteli na ustrezen odziv prebivalcev, priporočljivo intenzivno sodelovati in komunicirati s prebivalci, na katere neposredno vpliva projekt.

Priporočilo/predlog št.2 Preusmeritev vode na območju plazu

Za sanacijo plazu oz. preusmeritev vode, katera predstavlja še vedno največjo nevarnost za zdrs plazu v dolino, je v prihodnje potrebno nameniti poseben poudarek. V kolikor se bo stanje premikanja plazu ustavilo, in bo po dodatnih meritvah plaz v mirovanju, so še vedno potrebne dodatne meritve v bodoče. Predlagamo meritve, ki naj bodo opravljene na dobo od enega do treh let (odvisno od predhodnih rezultatov meritev), in ne samo štirih meritev, ki so pogodbeno dogovorjene.

VI. ZAKLJUČEK

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi in 39. ter 41. člena Statuta občine Jesenice sta Občinski svet in župan dolžni obravnavati to poročilo Nadzornega odbora. Odzivno poročilo ni potrebno.

**Predsednik Nadzornega odbora
mag. Vojko Otovič**

Številka: 060-20/2016

Datum: 19.10.2017

Pripravila:

mag. Vojko Otovič

Maja Križnar

Vročiti:

- Župan Občine Jesenice, Tomaž Tom Mencinger
- Občinski svet občine Jesenice